



赵克志同志 在全省国土资源工作会议上的讲话

这次会议是“十一五”开局年的一次重要会议。会前,张高丽书记、韩寓群省长亲切接见了大家,前天韩省长到省国土资源厅走访慰问。上午的会议,传达了寓群省长1月5日到国土资源厅走访慰问时的重要讲话,表彰了五年来在国土资源工作中做出突出成绩的先进单位和先进个人,文升厅长作了一个很好的工作报告,大家要认真贯彻落实。下面,我就学习贯彻张书记、韩省长重要讲话,做好今年的工作讲几点意见。

1 2005年国土资源管理工作取得很大成绩

刚刚过去的一年,在省委、省政府的正确领导下,全省国土资源系统

广大干部职工坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统揽全局,认真贯彻落实省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,认真贯彻落实资源节约和保护耕地的基本国策,认真贯彻落实最严格的土地管理制度,认真贯彻落实中央一系列宏观调控政策,深化改革,严格管理,各项工作成绩巨大,为全省经济社会发展做出了重要贡献。

服从全省经济社会发展大局,服务保障能力明显增强。去年,通过积极做工作,争取国家分配我省用地计划居全国第一位,保证了全省1万多个固定资产投资项目的落地,确保了全省能源、交通、水利等重点基础设施和外经外贸、高新技术等重点建设。加大了耕地特别是基本农田的保

护力度,保持了耕地总量动态平衡。强化了矿产资源开发管理工作,基础测绘工作取得新进展。

推进国土资源管理利用方式的转变,节约集约用地水平明显提高。制定了节约集约用地标准,组织了节约集约用地现场会,推广了典型经验,全省挖潜盘活存量土地14.5万亩。提高了国土资源市场化配置水平,全省实现政府土地收益286亿元,矿业权收益近20亿元,2005年全省政府国土资源收益达到305亿元。

狠抓整顿规范,国土资源市场秩序明显好转。坚决贯彻国务院关于严格加强土地管理的《决定》,大力开展开发区清理整顿工作,遏制了各类违法用地现象的发生。认真做好国土资源信访工作,信访量在国土资源部的

排位从前几年的第5、6位下降到去年的第18位,受理群众来信、来访分别比去年减少40%和24%。

强化依法行政,管理服务水平明显提升。开展了征地制度的改革,在规范了征地程序、改进补偿安置方式、探索多种安置途径等方面有了很大进步。大力推进政务公开,不断完善地政、矿政和测绘管理,服务水平进一步提高。

加强干部队伍建设,整体素质明显提高。顺利完成了省以下国土资源领导体制的改革,开展了完善体制提高素质活动,强化了省级国土资源管理职能和执法监察职能,实现了对土地、矿产和测绘的集中统一管理,县、乡两级国土资源部门的机构、职能全面加强,乡镇国土资源所基本建设到位。开展了保持共产党员先进性教育活动,党风廉政建设得到加强。

这些成绩的取得,是省委、省政府和各市党委政府正确领导的结果,凝聚了大家辛勤的劳动和汗水。在此,我代表省政府向大家表示感谢和慰问。

2 努力做好2006年的各项重点工作

今年的国土资源管理工作,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,围绕省委“一二三四五六”的发展目标和工作思路,以促进全省经济又快又好发展、构建和谐社会为工作目标,认真落实资源节约基本国策和国家宏观调控政策,正确处理发展与保护、需要与可能、局部与整体的关系,突出

抓好节约集约、监管保护、整顿规范、改革创新和队伍建设等项重点工作,努力提高全省国土资源的保障水平、执法水平和管理服务水平,推动国土资源利用方式和管理方式的根本转变,大幅度提高资源利用效率和可持续发展能力。

(一)突出抓好节约集约用地,提高保障水平。搞好国土资源节约集约利用,是促进经济增长方式转变,实现又快又好发展的重要措施。要按照开发节约并重、节约优先的原则,认真落实措施,抓出成效,把节约集约用地工作提高到一个新水平。

今年,国家继续实行从严从紧的供地政策,分配给我省的用地指标,基本与去年持平。大家必须确立精打细算、从严从紧的思想,落实韩省长讲的“四个能用”和“尽量不用”,坚决制止和纠正浪费用地。要加强建设用地计划管理,围绕省委省政府确定的“三个亮点”、“三个一批”、“三个突破”,实行“区别对待、有保有压”,统筹兼顾各项事业发展,确保重点项目用地,对一些高污染、高能耗、高消费项目,坚决停止供地。对能源、交通、水利等重大建设项目要加强协调,积极争取国家留控指标。要搞好建设用地指标置换、拆抵试点和集体土地流转试点,加大土地开发整理和复垦力度,积极开拓用地空间。省发改委、国土资源厅会同有关部门,要抓紧制定教育、交通、能源、水利、生态建设、重点基础工业、物流等重要领域的产业发展规划和用地标准,作为建设用地审批的依据。

要完善节约集约用地机制,大力推进挖潜盘活,实现集约高效利用。

要规范开发区用地管理,引导工业项目向园区集中,提高投资强度和容积率,鼓励企业建设多层厂房,或腾笼换业,优化结构。要统筹城乡发展,积极推进城市近郊区的城市化改造、城中村改造和农村居民点合村并点工作,千方百计引导居民向社区集中,农民向城镇集中,促进城市社区协调发展。要建立节地挖潜的激励约束机制,制定评价考核办法,实行用地计划分配与地区、企业节约集约能力相挂钩,对浪费土地资源的现象,要公开曝光、予以惩治。

(二)突出抓好监管保护,提高执法水平。实行最严格的土地管理制度,是加强宏观调控、实现可持续发展的必然要求。要加大大国土资源执法力度,严格依法查处违反国土资源法律法规的行为,着重解决有法不依、执法不严、违法不究和滥用行政权力侵害农民合法权益等问题。今年,省国土资源厅要进一步加大对国土资源违法行为的查处力度,对重大违法案件要严肃处理,对严重违法违规的地方实行“责令限期整改”措施,对顶风作案、造成重大影响的要公开曝光。

严格保护耕地特别是基本农田,是土地执法的首要任务。近几年我省土地执法逐步加强,确保了全省基本农田的基本稳定,粮食生产连续三年实现了稳定增长。关于全省的耕地和基本农田保护,省委、省政府研究确定了三条底线,要按照总量不减少、质量不降低的要求,严格保护基本农田,控制非农建设占用农用地。

要按照预防为主、防惩结合的原则,加强执法监察,进一步完善国土

资源执法监察体制和工作网络,强化动态巡查和源头控管。去年,省政府在机构编制比较紧的情况下,强化了省国土资源厅的执法监察职能,完善了执法体制,增加了人员编制。

各市县也要切实加强执法监察队伍建设,提高执法能力、执法手段、执法装备等,为他们执法创造良好的环境和条件。进一步做好土地信访工作,按照标本兼治、重心下移、源头治理、化解矛盾、确保稳定的总体要求,严格落实土地信访责任制。各级政府和国土资源管理部门要

加强暗访和重点巡查,对违法问题和错误做法坚决查处和纠正。对群众集体上访特别是集体进京来省上访的,要做到早发现、早报告、控制住、疏导开、处理好。

(三) 突出抓好整顿规范 提高矿产资源开发管理水平。全面整顿和规范矿产资源开发秩序,是建设资源节约型、环境友好型社会的一项重大举措。矿产资源不可再生,必须严格依法管理,有序开采,必须加大执法力度,对违法违规行为依法严肃处理,坚决打击。

要坚决贯彻落实国务院《通知》和省府《实施方案》的要求,全面整顿和规范矿产资源开发秩序,以切实解决矿产资源开发中存在的突出问题。年初,省政府将组成检查组对各地的“三查”工作进行检查验收。各地要在完成“三查”任务的基础上,从规划、布局、权属、环境入手,认真查处矿产资源勘查开采和管理中的各

类违法行为,集中开展对重点矿种和重点矿区的专项整顿,全面完成重点矿种开采回采率专项检查工作。要按照“扶大关小、集中开采、规模经营”



的原则,积极整合矿产资源,取缔关闭资源利用率低、破坏生态地质环境、存在重大安全隐患的矿山,优化布局,走规模化、集约化开发的路子,提高矿产资源综合开采水平。要加强矿山生态环境治理和保护工作,建立矿山开采的生态修复和环境保护机制。各矿产开发企业要把生态修复和生态环境治理计入开矿成本,承担起生态修复和环境保护的职责。不计入开发成本的,不予批准开矿,不进行生态恢复的要依法从重处罚。过去开发中已经破坏的山体,由当地政府做出规划,限期搞好环境治理。

(四) 突出抓好改革创新 提高科学管理水平。推进国土资源管理方式和利用方式的根本性转变,必须转变观念、转变职能、转变作风,不断探索新形势下做好国土资源工作的新思路、新途径、新方法。

要进一步推进土地市场管理的规范化、法制化,提高国土资源的市场

化配置水平,严格落实经营性用地招拍挂制度,积极探索工业用地招拍挂和集体土地流转制度,强化土地储备和地价管理。要进一步深化矿业权改

革,全面落实探矿权采矿权招拍挂出让制度,完善矿业权管理的市场化机制。继续深化征地制度改革,科学合理制定征地补偿标准和区片综合地价,完善征地补偿安置办法,建立被征地农民权益保障机制,确保被征地农民生活水平不因征地而降低。要创新土地预审、审批、供应管理机制,重点是改革审批方式,完善审批程序,严格用地标准。去年我们对建设用地审批方式进行了改革,由按批次审批改为主要按项目分批次审批用地,今年要在这方面再迈进一步。省政府已经建立了土地审批管理联席会议制度,国土资源、发改委、经贸、建设、环保等部门参加。各市、县政府也要建立相应的管理机制,有关部门密切配合,齐抓共管,认真把好项目的立项、环评、预审、审批和供地关,切实提高管理水平。

要做好土地利用总体规划修编工作。按照国务院要求,省政府对启动土地利用总体规划修编进行了统一部署,各级要作为今年的重点工作抓紧抓好,力争省级规划2006年底完成,市、县规划2007年上半年完成。需要强调的是,在土地利用总体规划修编过程中,一定要搞好与城市总体规划的衔接,正确处理开发与保护的关系,既要合理解决好发展用地问题,又要严格控制增量,突出资源节约集约。

要进一步加强科技创新,提高对国土资源管理的科技支撑水平。加快信息化

进程,以信息技术的应用、集成和创新为重点,进一步逐步健全国土资源基础数据库,重点推进耕地保护监管、矿产资源安全保障和地质灾害预警预报及应急指挥系统建设。进一步加大基础测绘投入,加快“数字山东”地理空间框架建设步伐,抓好全省C级GPS控制网的建设与联网整合工作。

(五)突出抓好队伍建设,提高服务水平。加强队伍建设的重点是完善体制、提高素质,目的是为了地做好保障和保护工作。各级政府要支持国土资源管理部门进一步理顺管理体制,强化省以下国土资源垂直管理,实现全省土地、矿产、测绘三位一体,统一管理。现在还没有做到三位一体统一管理的,要争取尽快解决这个问题。要进一步强化基层国土资源所的建设,强化县乡两级国土资源管理部门的建设工作,重点抓好国土资源所的规范化建设,做到机构、人员、职能、经费四到位。

国土资源管理体制体制改革后,各级国土资源管理部门的干部管理和班子建设

发生了一定变化,干部队伍建设、领导班子建设必须加强。要加强理论学习,提高政治业务素质,切实提高执法水平。特别要注意加强党风廉政建设,努力建设一支廉洁高效的干部队伍。要规范执法行为,建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法责任体制,严格执法,热情服务。大力推行政务公开,对各类行政审批实行阳光操作,进一步完善窗口办文制度,大力推行“一站式”服务,提高行政效率。

3 切实加强对国土资源工作的领导

落实最严格的土地管理制度,加强宏观调控,是各级政府义不容辞的职责,政府主要领导是第一责任人。党中央、国务院把国土资源部门定位为宏观调控部门,省委、省政府把国土资源作为实现全省经济社会又快又好发展的重要措施。各级党委、政府一定要高度重视,切实加强组织领导。

今后,省政府将对各市责任目标执行情况进行检查考核,考核结果作为衡量和评价一个地区工作和领导干部水平的重要内容。各级政府要建立健全国土资源决策目标、执行责任、考核监督“三大体系”,并认真抓好责任制的落实。要大力关心支持国土资源部门依法行政,努力创造良好的执法环境。国土资源部门要积极争取党委、政府支持,注意研究新情况、新问题,为各级党委、政府当好参谋助手。发改委、国土资源、监察、建设、环保等部门要各司其职,密切配合,形成合力。

同志们,做好国土资源管理任务艰巨、责任重大。让我们在省委、省政府的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,以良好的精神状态,扎实的作风,不断开创国土资源管理工作新局面,为建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出新的贡献。

春节就要到了,借此机会,向大家拜年,祝大家身体健康,工作顺利,新年愉快!

