



# 周莲英副厅长在全省 国土资源工作会议上的总结讲话



为期一天的全省国土资源管理工作会议，在全体与会代表的共同努力下，圆满完成了既定的议程，下午就要结束了。这次会议，时间虽短，但主题明确、内容丰富，对做好“十一五”时期和今年的国土资源工作，具有十分重要的意义。会议主要有以下几个特点：一是会议规格高、规模大。高丽书记和寓群省长在百忙之中接见了先模代表及与会人员，高丽书记还发表了热情洋溢的讲话，对国土资源系统的干部职工提出了殷切希望；赵克志副省长出席会议并作重要讲话，这些都充分体现了省委、省政府对国土资源工作的高度重视，也是对国土资源系统干部职工的关怀和支持，使与会同志倍受鼓舞和鞭策，进一步增强了我们做好工作的信心和决心。各市分管国土资源管理工作的市长、省直有关部门的负责同志、各市国土资源局局长、办公室主任，各个方面的先进单位和个人代表200多人参加了会议。会议的规格之高、规模

之大是前所未有的，这是国土资源系统的一次盛会，是一次团结的大会、鼓劲的大会。二是会议主题鲜明。会上传达学习了全国国土资源厅局长会议精神；张高丽书记对国土资源工作做了重要指示，赵克志副省长代表省政府提出了要求；王厅长代表厅党组总结了2005年工作，提出了“十一五”时期国土资源管理的目标任务，部署了明年重点工作；6个单位分别从不同侧面介绍了典型经验。因此可以说这次会议立意高远、主题鲜明、内容丰富，是一次总结过去、谋划长远、承前启后、开辟未来的重要会议。

国土资源工作的大政方针已定，目标任务已经明确。下面，根据会议的安排，我着重就会议的收获，或者说需要进一步明确和把握的几个重要问题，以及会议的贯彻落实问题，再强调几点。

## 1 关于国土资源管理工作 面临的形势和任务

(一)正确分析了形势。文升厅长的工作报告，对国土资源工作面临的形势作了全面分析，我们要深刻领会和认真把握。我理解主要包括以下几点：一是缓解经济社会发展与资源环境的矛盾是长期而艰巨的任务。党的十六届五中全会在全面正确地分析了我国“十一五”时期经济社会发展面临的国际国内环境基础上，对国土资源面临的形势也作出了准确分析和科学判断。一方面，“十一五”是我国工业化和城市化发展明显加快的时期，基础设施和城市建设的大规模展开，将使投资需求明显扩大。另一方面，经济运行中不稳定不健康因素虽有所抑制，但尚未根本消除，低水平重复建设还有可能反弹。由此必然导致资源需求扩大，甚至是粗放利用和新的违法行为发生。因此，当前和今后一个很长的时期，既是我国经济社会发展的重要“战略机遇期”，也将是资源供需矛盾的凸显期、资源利益冲突和诉求的高发期。二是我省国土资源部



门面临着保护资源、保障发展和维护稳定的多重压力，而且这种压力在短期内不会逆转。我省人多地少，人均耕地只有1.23亩，非农业建设每占用1亩耕地，就近似于剥夺了一个农民赖以生存的生产资料，就相当于一个农民“下岗”失业。在从严从紧控制建设占用耕地的情况下，每年我省耕地减少也都在30万亩左右，也就是有20多万农民失去土地，国土资源部门保护资源和维护稳定的压力非常大。2006年，全省固定资产投资在去年1万的基础上计划增长20%；而截至2005年底全省在建项目总规模1.8万亿中，约有1万亿投资要结转到今年；社会主义新农村建设今年还安排改造农村道路8000公里，这些项目的实施，必将对我省经济社会发展产生巨大推动作用，但项目的实施最终要落在地上，项目的运行也需要资源的支撑。而国家已确定今年的用地计划继续控制在去年从紧的水平上，矿产品价格不断攀升并持续高位运行，供需矛盾十分突出，保障发展的压力可想而知。三是在矛盾和压力面前，我们既要有清醒的认识，又要坚定的信心。近年来，从中央到地方，各级党委、政府对国土资源工作都高度重视，中央领导同志多次主持会议研究国土资源重大问题，国务院连续两年出台了2个决定，近期还要下发加强地质工作的决定。张高丽书记和韩寓群省长也多次听取国土资源工作情况汇报，并做重要指示。地方各级党委、政府也给予了大力支持。全社会的资源国情意识、资源法律意识、资源保护和合理利用意识不断增强。同时，我们自身也有比较好的基础，主要是国土资源法律制度基本建立，国土资源体制机制逐步完善，各项基础工作比较扎实，干部

队伍素质不断提高。国土资源部门在全省经济社会发展中的地位越来越高，发挥的作用越来越大。

(二)明确了目标任务。国土资源部从宏观上提出了“十一五”时期要努力实现保护资源更加严格规范、保障发展更加持续有力、维护权益更加切实有效、服务社会更加全面优质的目标。王厅长的工作报告，提出了我省“十一五”期间和今年国土资源管

的历史背景和精神实质。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想和指导方针，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，在认真总结和分析我国长期发展经验和阶段性特征基础上提出来的，是我们党对发展问题的新认识和对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是马克思主义理论的重大创新。科学发展观坚持以人为本，强调全面、协调、可持续发展。

(二)自觉运用科学发展观统领国土资源工作全局。科学发展观是指导我们工作的世界观和方法论。自觉运用科学发展观统领国土资源工作全局，就是要求把我们的思想、思路和工作切实转变到科学发展观的轨道上来，将科学



理工作的指导思想和总体思路。即：在工作中，要围绕“一个中心”，做到“三个更加”，实行“三个创新”，努力在七个方面迈出更大步伐。这个总体思路，完全符合党的十六届五中全会和省委经济工作会议精神，完全符合山东实际。今年的八项重点工作，任务明确，务实可行，既有目标要求，又有具体措施。使与会同志明确了今后五年怎么干，明年重点抓什么，为全省国土资源工作指明了方向，理清了思路。

## 2 关于树立和落实科学发展观的问题

关于树立和落实科学发展观的问题，我们应重点从以下两个方面来加深理解和认真把握。

(一) 全面了解科学发展观提出

发展观作为国土资源一切工作的出发点和落脚点。一是必须加深理解和准确把握科学发展观的重大意义、科学内涵和精神实质。紧紧围绕发展这个党执政兴国的第一要务开展国土资源管理工作，努力把国土资源管理工作放在党和国家大局中去审视、去谋划、去推动，胸怀大局，服务大局。二是必须坚持以人为本。无论是土地资源还是矿产资源都是国家的重要资源，是经济社会发展的重要支撑，事关广大人民群众的切身利益，我们在制定政策、深化改革、加强管理、落实工作中，必须以实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益为根本出发点。三是必须坚持全面协调可持续发展。国土资源工作事关经济社会发展大局，涉及各行各业，既关系当前又关乎长远，要科学规划、管理、保护和合理利用国土资源，统筹兼顾和



协调各方面关系，努力做到全面发展、协调发展，实现可持续发展。四是必须切实转变资源利用方式，实现由粗放利用向节约集约利用转变。加强土地供应管理，从严控制建设用地规模，运用市场准入标准、经济杠杆和供地政策，引导各地把节约用地放在首位。鼓励企业在现有用地上作文章，大力挖潜盘活存量土地。结合社会主义新农村建设，加快村庄改造步伐，缩并自然村、建设中心村、改造空心村。积极开展资源整合工作，促进矿山企业规模化、集约化、科学化开采。以尾矿和废弃物利用为重点，抓好资源、能源节约与综合开发利用，大力提高矿产资源利用效率。五是必须形成贯彻落实科学发展观的组织和制度保障。要树立正确的政绩观，用全面的、实践的、群众的观点看待政绩，牢记国土资源部门的重大职责和历史使命，做经得起实践和历史检验的实事，向党和人民交上满意的答卷；要深化改革，加快形成与贯彻落实科学发展观相适应的国土资源体制机制和制度，确保科学发展观的全面落实。

### 3 关于国土资源部门参与宏观调控的问题

参与宏观调控是国土资源部门的重要职能，是历史赋予我们的神圣职责，我们一定要认真把握，全面履行，不辱使命。

(一) 国土资源部门参与宏观调控是正确而有成效的。运用土地政策参与宏观调控，是一个崭新的问题，各方面看法不一致。无论从经济发展的历史看，还是从世界各国宏观调控的实践看，中国是独一无二的，是中国基于特殊国情、特殊阶段的特殊选择。但实践证明，这是一种正确的选择。用温家宝总理的话说：在宏观调控问题上，要把好“地根”和“银根”两个“闸门”。但从效果看，“地根”比

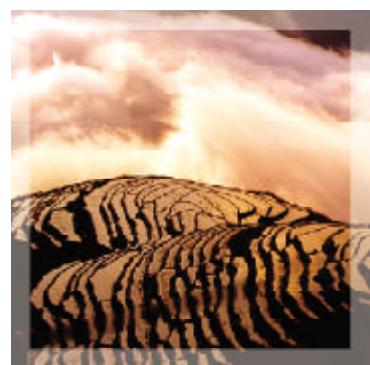
“银根”更重要、更直接、更有效。

(二) 国土资源部门要积极参与、正确把握宏观调控工作。一是必须更新观念，提高认识。国土资源部门由于参与宏观调控的时间不长，思想准备不足，在许多方面还不是很适应，尤其是在观念和认识上有待进一步的加强。参与宏观调控是国家赋予我们的职责，在这个问题上不存在争议，不需要讨论。现在问题的关键是如何积极地、更好地做好参与宏观调控工作，为政府和领导决策提供依据，否则就是我们失职。各级国土资源部门特别领导同志必须从思想上、观念上提高认识，并自觉落实到行动上，切实做好参与宏观调控的各项工作。二是必须学会分析、判断经济形势。对宏观经济形势的准确分析和判断，是运用土地政策参与宏观调控工作的前提和基础。我们必须加强对经济形势的分析，及时发现和研究国土资源领域影响经济运行的相关问题；必须在综合统计、信息服务、政策分析研究上狠下功夫，逐步建立一整套适应参与宏观调控需要的动态分析系统、技术支持系统和国土资源供需形势分析制度，提高参与宏观调控的针对性和有效性。三是必须积极探索科学的调控体系和手段。要通过严格执行土地利用总体规划和土地利用年度计划，从严从紧控制农用地转为建设用地的规模和速度，调控土地资源供应总量，适时运用“冻结”、“暂停”土地审批等手段，把握调控的时机和力度；坚持“区别对待、有保有压”的原则，落实国家产业政策，促进经济结构的调整和优化；通过严格执行资源节约集约利用政策，以资源利用方式转变促进经济增长方式的转变。四是必须利用土地政策加强对房地产市场的调控。土地供应量与房地产市场关系密切，土地供应类型直接影响房地产的产品结构(房屋类型)，我们必须利用土地政策加强对房地产市场监管。在土地供应方式上，要以市场化

配置为主；在土地供应模式上，要建立政府主导型的国有土地储备制度；在土地供应结构上，要向经济适用房和小户型商品房倾斜，严控高档房地产用地。五是必须建立和完善适应宏观调控的管理体制和运行机制。孙部长曾经强调：“在宏观问题上，地方必须听中央的；在微观问题上，中央要多听听地方的”，很有哲理。所以，我们要进一步深化国土资源管理制度改革，形成适应参与宏观调控的体制保障，保证政令畅通，确保中央宏观调控决策的贯彻落实。

### 4 关于进一步做好信访工作，维护社会稳定的问题

近年来，由于各级领导高度重视，机构逐步健全，措施更加得力，责任全面落实，特别是开展局长“带案下访”活动和源头治理活动以来，国土资源信访工作取得明显成效，信访数量明显下降，多次受到国土资源部、国家信访局的表扬。以前，我省进京到国土资源部的信访量一直徘徊在全国的第4、第5位，2005年第三季度下降到信件(38件)比上年同期(232件)减少了83.6%，列全国第15位；上访(25起66人次)同比减少了70.2%和79.6%，列全国第9位。去年第四季度比第三季度又下降了44%，列全国第18位。但是，我们也不能盲





目乐观，必须清醒地看到，我们正处于改革深化期，利益调整期，矛盾凸现期，信访工作的形势依然非常严峻，一些地方国土资源违法现象有所反弹。主要表现为：个别地方非法用地、批地现象仍十分严重；违法用地问题在全省仍比较普遍；在建项目用地已批未供现象突出；以旧村改造名义进行经营性房地产开发，干扰土地市场的现象时有发生；私采滥挖砂石等矿产资源的现象屡禁不止，等等。这些问题如不很好的解决，不仅会影响经济发展，会损害群众利益，而且势必会造成群众上访，甚至引发群体性事件，影响社会稳定。因此，我们必须进一步加大力度，标本兼治，切实做好信访工作，为经济社会发展创造一个稳定的环境。

（一）继续做好“带案下访”工作。实践证明“带案下访”活动是及时解决群众反映的问题，杜绝群体性事件发生，维护群众利益的有效途径。今年我们要把这一活动继续引向深入，各地的机构不能撤，工作不能停，力度不能减，要巩固“带案下访”的成果。对“包案”未结的案件要集中时间、集中力量，重点督办，抓紧处理到位。今后，对中央、省联席会议交办的重点案件及省部领导批示的案件，我们还要继续采取局长包案处理的方法。同时，严格落实信访工作责任制，坚持谁家的事谁来办，不把矛盾外推，不把问题上交。各级要将责任追究贯穿于信访事项发生、提出、受理和办理的全过程，对因工作方法简单、态度粗暴而激化矛盾、造成严重后果的，省厅将严肃追究有关领导和责任人的责任，力争使我省的信访量在全国的位次继续下降。

（二）切实抓好源头治理。造成群众信访的主要原因是损害利益、侵犯权益和违法行政。在当前我省经济社会快速发展的新形势下，要从源头上、从根本上解决国土资源信访问题，防止侵害群众合法权益问题的发

生，实现发展和稳定双赢，其最佳途径就是坚持依法征地，依法管矿，严禁违法用地，严禁乱采滥挖。要大力推广东营市东营区和潍坊市高新区对被征地农民的“六安置”政策和“四个置换”的做法，注重保护农民利益。同时，要不断提高队伍素质，加强法制宣传，加大执法力度，严肃查处违法案件，对违法情节严重，影响恶劣的典型案件，一查到底，决不姑息，并公开曝光。

（三）认真抓好两会和春节期间的信访稳定工作。一是对当前排查的不稳定因素，有关市县国土资源局主要领导要高度重视，认真对待，亲自依法处理，确保稳定。二是实行24小时信访值班和领导带班制度，确保信息畅通，一旦出现进京上访，按照处理信访事件应急工作预案，靠上做工作。三是做好初信初访的办理接待工作，对发现的信访苗头要认真核查处理，把矛盾和问题化解在初发阶段和萌芽状态。

## 5 关于加强学习，提高素质的问题

完善体制、提高素质，是国土资源部党组针对国土资源工作面临的新形势新任务作出的重大决策，该项活动开展半年来，取得了很大的成绩，全省国土资源系统管理体制基本理顺，干部队伍素质有了较大提高。但仍存在许多不容忽视的问题，从省厅调研考察的情况看：大家普遍反映，各级国土资源部门缺乏过硬的业务骨干；领导班子整天忙于应付，抓班子带队伍不够；很多地方在部门行风评议中位次较差。这些问题的出现，有客观方面的原因，但我们更应从主观上找差距，其中最重要的一条，就是我们干部队伍的素质亟待提高。

干部素质的高低，影响着事业的兴衰。提高干部素质，很重要的一条，就是加强学习。江泽民同志曾反复强

调：领导干部要提高学习的自觉性，学习、学习、再学习。胡锦涛总书记最近指出：党员干部特别是各级领导干部，都要加强学习，增强“四种意识”，提高“四种能力”。时代在发展，社会在进步，国土资源管理工作面临许多崭新课题。我们的干部特别是领导干部，如果还只是满足于现状、沉湎于繁杂的事务中，不加强学习，不深入研究，工作浮在面上，其结果必然是落后于时代，失去先进性。因此，为适应不断变化的新形势，我们必须引导广大干部加倍努力，刻苦学习，养成终身学习的好习惯，努力打造“学习型”机关，尽快地用先进理论、先进知识武装自己，不断增强工作的主动性、预见性和创造性，把各项工作做实、做细、做出亮点。

（一）加强理论学习 提高政治素质。全省国土资源系统广大干部要认真学习党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，提高理论素养，树立正确的世界观、人生观、价值观；增强政治敏锐性和鉴别力，识大局，懂大势，自觉做到与党中央保持高度一致；要树立执政为民思想，提高执政能力，正确行使人民赋予的权利，做到权为民用、情为民系、利为民谋。

（二）加强政策法规学习 提高依法行政水平。随着各项改革的不断深入和社会主义市场经济的不断完善，国土资源法律法规体系特别是政策措施不断调整、完善和健全。我们要组织广大干部职工加强学习，深入研究，严格执法，热情服务，提高依法行政的能力和水平。

（三）加强业务学习 提高工作能力。要组织干部结合本职工作实际，通过多种途径，学习有关专业技术知识，提高业务工作能力。要针对不同工作需要，对干部职工采取灵活的培训方式，将系统培训与专项培训、长期培训与短期培训、脱产培训与在职培训、国外培训与国内培训、岗前培训与任职培训结合起来。要鼓励、支

持干部职工利用业余时间参加各种培训和提高学历层次，促使干部职工钻研本职业务，提高工作水平和工作能力，成为本职工作的行家里手。要从学费报销、提拔任用等方面，制定鼓励学习的政策措施，为造就一只业务精、能力强的国土资源干部队伍创造宽松环境。

(四)加强作风建设，提高服务水平。各级都要结合学习贯彻实施《公务员法》，进一步完善有关制度措施，规范公务员的从政行为；要求真务实，力戒浮躁，要沉下心来抓工作、抓队伍、抓建设，克服官僚主义、形式主义和衙门作风；要进一步建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强党风廉政建设，全面树立国土资源系统廉洁、勤政、务实、高效的良好形象，更好地为全省经济又快又好发展服务。

同志们，这次全省国土资源管理工作会议，意义深远，非常重要，各地要采取强有力的工作措施，狠抓贯彻落实。

第一 要学习好会议精神。这次会议内容非常丰富，既有部长、省长讲话，又有王厅长的工作报告，还有典型发言材料，各市局要开好党组会、局长办公会、局全体干部职工大会，及时传达学习好这次会议精神，统一大家的思想认识。

第二，要贯彻好会议精神。这次会议，各市分管市长都参加了。回去后，要抓紧向当地党委、政府尤其是党政一把手做好专题汇报，研究贯彻这次会议精神的具体方案，开好工作会议，把这次会议的精神原原本本地贯彻下去。

第三，要结合实际，突出重点，落实好会议精神。这次会议明确了“十一五”时期和今年全省国土资源工作的目标任务和工作重点，由于各地的情况不同，工作基础和条件有所差异，要从当地的实际出发，深入调查研究，制定工作方案，细化工作任务，落实目标责任。要突出本地的工作重心，找准突破口，选准切入点，善于拨亮，采取有针对性的措施，确保会议确定的各项工作任务落到实处。

同志们，今年是实施“十一五”规划的第一年，做好今年的国土资源管理工作十分重要。让我们在省委、省政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，深入学习贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于国土资源管理的一系列重要指示精神，抓住机遇，乘势而上，努力完成这次会议提出的各项目标任务，为全面建设小康社会，促进全省经济又快又好发展做出新的更大贡献。

春节将至，我代表厅党组，提前给大家拜个早年，祝大家新春愉快，万事如意！