

突出四个重点

促进四个到位

推动国土资源管理工作全面发展



潍坊市国土资源局

2005年,是完善体制,提高素质,创新发展的一年。在省委、省政府,省厅和市委、市政府的正确领导下,我市国土资源工作以科学发展观总揽全局,全面落实省厅的总体部署要求,转变观念,转变职能,转变作风,突出重点,促进到位,推动了国土资源管理工作全面发展。

1 突出以理顺管理体制为重点,促进国土资源管理机构、职能、编制、人员四到位

一是稳步推进改革。市、县两级都成立了政府主要领导任组长,组织、人事、劳动、财政等有关部门主要负责人参加的领导小组,设立了专门工作班子,加强对改革工作的组织领导。我市制定的《潍坊市规划与国土资源管理体制改革的实施意见》,在全省最早出台并被省厅予以转发,市财政局制定了资产清查及划转的实施意见,局党委作出了在改革期间严格组织纪律的决定,保证了体制改革的顺利进行。到去年9月底我市体制全部理顺到位,做到了“四统一”,统一机构设置,统一职能设定,统一管理监督,统一组织领导。二是健全机构体系。围绕职能一体化、机构体系化、管理规范化的要求,市局设置了11个职能科室和8个下属事业单位,8县市全部设置了国土资源局,4区和3个市属开发区设置了国土资源分局,按照一乡一所的标准,设置国土资源所192个。同时,市、县两级分别设置了国土资源执法监察支队、大队,均为全额拨款事业单位。三是调整干部管理体制。目前,市局党委管理的科级干部共188名。其中,局机关22名,8个下属事业单位25名,4个分局16名,接收8县市和3个市属开发区科级干部125名。市、县、乡形成了2041人的国土资源管理队伍。四是加强基层所建设。去年省厅莱州会议召开后,我们把搞好基层所建设作为重点,以县市为单位,采取考核、考试相结合的办法,统一选配了878名国土资源所工作人员。明确了乡镇所职能,在辖区内依法履行土地、矿产资源和测绘行政管理职能。加强了制度建设,统一制定了工作人员守则和工作、学习、考勤等7项制度,并规范了办事程序。开展了基础设施建设,我们按照有房办公、有车巡查、有钱干事的标准,改善基层所工作和生活条件。聘请省内知名的规划单位设计了统一的图纸,计划用3年时间,分三批完成国土资源所办公场所建设。

2 突出以节约集约利用国土资源为重点,促进土地、矿产、测绘各项管理工作到位

一是深入挖掘建设用地潜力。去年,国土资源部无锡会议和全省节约集约用地现场会召开后,市政府制定了《关于严格土地管理节约集约用地促进科学发展的意见》,编印了《潍坊节约集约用地100例》,组织对县市区和市属开发区逐一进行用地情况点评,有针对性地提出了节约集约用地的具体措施。借鉴外地经验,重点推行了城市“两改

造”、村镇“三集中”、工业厂房“多层次”、新上项目“园区化”和“死地变活地”五种挖潜节地模式,仅中心城区就盘活存量土地3770亩,较好地缓解了建设用地紧张的状况。二是切实加强基本农田保护。市政府制定了《潍坊市基本农田保护办法》等规范性文件,各县市区共签订基本农田保护责任书1714188份,刷新或重新设立保护标志13736块,真正将基本农田落实到地块、落实到农户,确保数量不减少、质量不降低。全市基本农田保有量1036万亩,达到了省里下达的控制指标要求。大力开展土地开发整理,去年共完成国家和省级项目7个,市县级项目136个,开发整理复垦土地16.5万亩,新增耕地4万亩,继续保持了耕地总量动态平衡。三是严把供地闸门。认真落实“三个不报批,一个从严”的规定,着力把好用途管制、占补平衡、内部会审“三关”。对不符合产业政策、环保要求、投资强度偏低的项目一律不予供地。严格落实经营性用地招拍挂出让制度,提高了土地市场化配置水平,全市土地收益达到25.86亿元,超额完成了省厅下达的指标任务。去年市财政投资1600万元,保证了土地调查工作的顺利开展。四是依法整顿和规范矿产资源开发秩序。为推动矿产开发秩序整顿工作的开展,我市国土、公安等部门联合执法,从去年12月上旬开始,集中开展了整治潍河河道采砂。先后出动执法人员700多人,集中行动十多次,取缔采砂船400多只,清理关闭采砂点、路边砂场147处,没收非法矿产品30多万吨,刑事拘留暴力抗法分子12人,维护了正常的矿产资源开采秩序。严格实施矿产资源总体规划,提高了探矿权、采矿权准入条件,对资源利用率低、破坏生态环境的小散乱矿山企业依法进行了关停。采矿权有偿使用制度改革进一步深化,全市有偿出让采矿权400多宗,征收价款1200多万元。积极探索卤水资源合理

开发、梯次利用的新路子,逐步实现卤水的“一水多用”和盐溴联产,资源综合利用效率明显提高。开展了全市矿山企业地质环境状况调查,山旺国家地质公园揭牌开园,加强地质灾害监测预报,积极开展矿山生态环境保护 and 恢复治理,全市范围内未发生大规模突发性地质灾害。全面推行储量动态监管,建立了矿产资源储量数据库。五是全力加强测绘管理工作。积极推进“数字潍坊”地理空间基础框架建设,投资100多万元建设了全市C级GPS网和二等水准网。加强测绘质量监督检查,坚持质量第一、标准统一。会同工商、新闻出版、外事等部门联合执法,集中开展了地图市场清理整顿,共检查300多个单位,检查测绘产品150多项,依法查处非法地图出版物583份,收缴不规范地图产品400多本,有效净化了地图市场。

3 突出以维护群众利益、保持社会稳定为重点,促进执法监察和信访工作处理到位

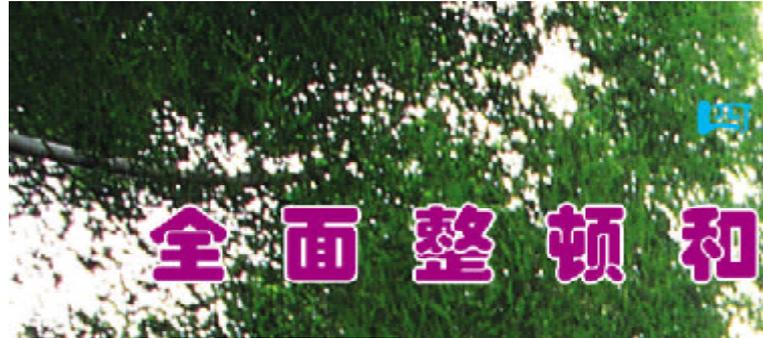
一是加大监督检查力度,巩固土地市场治理整顿成果。继续严格执行巡查责任制,不断加大巡查力度,预防国土资源违法问题反弹。尤其从维护人民群众根本利益出发,对各类违法用地、违法采矿,发现一起,查处一起。集中开展了卫片执法检查,对涉及的81宗违法占地,全部下达了行政处罚,有18名责任人受到党纪政纪和司法处理。为加大国土资源违法行为查处力度,我们建立了国土、公安联合执法机制,定期召开联席会议,研究执法重点和工作方案,促进执法到位。二是落实信访工作责任制,认真抓好信访工作。推行信访目标责任制,实行了办案领导、办案人员、办案时间、办案质量“四要素”监督考核机制,调动全力抓信访。在做好日

常接访工作的同时,对重点案件、久拖未决案件,市和县市区实行局长包案,带案下访。去年下半年,市局班子全体成员每人带一个小组,到12个县市区和3个开发区,对32起重点信访案件逐一研究了处理意见,限期办结,有力地推动了信访查处工作,使一些重点难点案件及时得到了解决。我市到省以上上访数量明显下降,上访多的势头得到有效遏制。三是抓好征地农民的补偿安置,切实维护群众利益。在征地过程中,我们把维护被征地农民利益的关口前移,确保被征地农民的现有生活水平不降低,长期生活有保障。严格执行国家、省制定的补偿标准,对补偿安置标准低、资金落实到位的一律不办手续,从源头上卡死了征地补偿费拖欠问题。对失地农民的安置,我们在全市重点推行了高新区“四个置换”的做法,有效解决了失地农民眼前之忧、终生之忧、生财之忧问题,收到了良好效果。

4 突出以构建和谐机关为重点,促进机关文明建设到位

一是抓学习教育,促进机关政治文明建设。在深入开展“完善体制、提高素质”活动中,我们确定了“关键在班子,龙头在机关,重点在基层”的学习教育指导思想,突出加强各级领导班子建设。市和县市区局坚持中心组学习制度,努力用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑,市和县市区局领导班子做到政治上与党中央保持高度一致,不折不扣地贯彻执行上级的各项工作部署和决定,努力提高依法行政、组织协调和改革创新的能力。乡镇国土所集中抓好全员培训,组织工作人员系统地学习法律法规和业务知识,让他们真正明白“应该做什么、怎么去”和“应该管什么、靠什么去管”的问题,尽快适应新的工作。通过层层抓学习

教育,全系统干部职工解放了思想,增长了才干,树立了正确的世界观、人生观、价值观,增强了依法行政、文明办公、和谐处事的自觉性。二是抓制度规范,促进机关精神文明建设。按照省厅关于目标责任考核“三个体系”建设的部署要求,我们把建章立制摆上了重要议事日程,坚持从制度和道德规范上加强对干部职工的管理约束。重新修订完善了15项机关管理制度和7项工作人员守则,印发机关科室和县市区局遵照执行,保证了机关管理工作有章可循。专门成立了督查小组,严格检查考核,发现问题,限期整改,2名严重违反规定的后勤工作人员被予以辞退。通过抓制度规范,全体机关工作人员自觉遵守各项纪律,办公、生活井然有序,服务质量明显提高,机关精神文明创建活动步入规范化、制度化轨道。三是抓基础改善,促进机关物质文明建设。加强机关办公现代化和硬件建设,绿化美化了办公、生活区,积极帮助职工解决工作、生活中的实际困难,及时改善了职工就医、就餐环境。县市区局也都根据各自的情况,对办公条件进行了改善,为提升国土资源管理水平创造了物质基础。四是抓党风廉政建设,筑牢反腐防线。严格执行国土资源部制定的工作人员“五条禁令”和省厅“十不准纪律”,在制定印发《加强全市国土资源系统党风廉政建设和反腐败工作的意见》的基础上,年初逐级签定一份廉政建设责任书,做到一级管一级,层层有责任;对处级干部建一份廉政档案,实行动态监管,自始至终管到底。按照教育、制度、监督并重的原则,深入开展了“廉洁奉公、执政为民”主题教育活动,全系统坚持每半年上一次党课,加强党性教育。市局每年还组织党员干部到监狱听一次忏悔报告,参观省、市举办的反腐败展览,接受警示教育。各县市区还定期请法院、检察院作“预防职务犯罪,加强廉政建设”专题报告,面对面地进行提醒教育。利用各种方式,听取社会各界的意见建议,主动接受人大代表、政协委员和社会各界监督。通过坚持不懈地抓党风廉政建设,提高了广大干部职工廉洁自律的自觉性,全系统未发生一起违法违纪案件。五是抓行风建设,树立部门良好形象。大力推行“阳光行政”,完善了政务公开制度,积极开展“窗口对话交流”和“行风在线”活动,直接解答群众咨询,面对面解决热点难点问题,受到社会好评。所有行政审批事项全部集中到市行政审批中心统一受理,做到了“一站式审批,一个窗口收费”。对建设用地报批、土地资产处置、采矿权审批等重要事项,定期召开窗口办公会进行集体会审,行政效能明显提高。去年市局共受理各类审核审批事项3774件,办结3772件,办结率99.94%,按期办结率100%,群众满意率达98%以上。通过行风建设,在市县乡三级形成了政令畅通、严格执法、优质服务、勤政廉洁的良好作风,受到了各级党委、政府的充分肯定和社会各界的好评。去年7月,市委、市政府给予市局记集体二等功奖励。行政审批中心国土资源窗口连续被评为“红旗窗口”。一年来仅市局荣获国家、省和市级荣誉称号就达22项。



近年来,我们以全面贯彻落实《矿产资源法》为总揽,以提高矿产资源保障能力为目标,以整顿和规范矿产资源开

发秩序为主线,加大力度,强化措施,狠抓落实,进一步促进了我市矿产资源开发管理的制度化、规范化。工作中,主要抓了以下几个方面:

1 加强领导,为整顿和规范矿产资源开发秩序提供强有力保障

一是坚持领导抓、抓领导。市委、市政府高度重视整顿和规范矿产资源开发秩序工作,市领导经常深入矿山开采现场办公,调查了解情况;人大、政协每年都组织人大代表和政协委员对整顿工作进行视察;纪委通过社会行风评议活动实施监督。特别是在2004年砂石资源综合整治中,市委书记、市长亲自参与,专门部署,五大班子领导挂帅分片包干,直接督促有关问题的落实。各区和乡镇的主要负责人靠在第一线,亲自指挥整治工作。

二是坚持政府统一领导,国土资源部门牵头协调,有关部门各司其职、配套联动、齐抓共管。国务院28号文下发后,市政府专门成立了由分管市长任组长,18个部门主要负责人参加的领导小组,下发了《通知》和《实施方案》,明确了领导小组及各成员单位的职责。各区和乡镇都建立了国土资源联合执法协调领导小组,由监察和国土资源部门牵头,公检法等12个单位参加,形成了固定的经常性联合执法机制。

三是加大宣传力度,营造强大舆论声势。我们