

## 领导讲话

# 周莲英同志在全省国土资源 财务工作会议上的讲话

(2006 年 3 月 30 日)

这次会议是经厅党组研究决定召开的。会议的主要任务是,总结工作,交流经验,安排部署今年的财务工作,动员全省国土资源系统广大财务工作人员进一步解放思想,更新观念,以科学发展观为统领,围绕国土资源工作中心,进一步深化财政改革,完善经济手段,增强服务意识,强化财务监管,依法使用好各项资金,不断提升财务管理水平,为全省国土资源事业的发展提供可靠的财政保障。

## 一、统一思想,提高认识,进一步增强做好国土资源财务工作的紧迫感和责任感

2005 年,在厅党组的领导下,全省国土资源系统广大财务工作人员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,紧紧围绕国土资源工作中心,改革创新,扎实工作,强化财务管理和服务,努力提高资金使用效率,为国土资源管理工作的顺利开展提供了强有力的保障。

一是努力争取各项资金,国土资源财政支撑能力明显增强。2005 年,全省国土资源系统各级财务部门,采取积极有效办法,认真落实预算,拓宽收入渠道,强化增收节支措施,保证了经费支出。全省实现国土资源政府收益首次突破 300 亿元,达到 305.5 亿元。其中,土地收益 286.2 亿元,矿业权收益 19.3 亿元(含矿产资源补偿费 4.67 亿元)。去年,省厅向国土资源部申请财政资金 12.05 亿元,向省财政申请人员经费及专项经费 2.75 亿元,其中,争取下达市、县征地管理费 9508 万元;厅机关 3741 万元,同比增长了 35%;直属事业单位 4624 万元,同比增长了 28%;省级土地开发整理项目、黄河下游流域生态地球化学调查项目省级配套经费以及征地管理费专项经费等 8363 万元。特别是建厅以来,厅党组把土地开发整理复垦作为一项重要工作来抓,共申请项目 350 个,资金达 40 多亿元,居全国首位。这些都为国土资源管理工作提供了坚强有力的财力支撑。

二是强化监督核查,各项专项资金的使用得到

有效监控。全省各级国土资源财务部门注重了对专项资金的监督管理,切实把握好项目预算编制和审查、预算执行监督、项目竣工财务决算和审计监督“四个环节”,使专项资金得到了规范使用。去年以来,积极配合上级各有关部门对我省专项资金特别是土地开发整理资金使用情况进行检查和审计等,分别接受了财政部对我省承担的 30 个国家投资项目、国土资源部对我省承担的章丘、淄川两个国家投资项目、省财政厅对全省 2001 年至 2004 年下达的全部项目、财政部对我省上报的 2005 年申请国家立项投资的 51 个项目等进行的检查和核查,对检查、核查中发现的问题,认真进行整改。总的来说,我省国土资源系统各项专项资金的管理是比较好的,特别是财政部和省财政厅进行全面检查后认为,我们对土地开发整理项目资金的管理和监督是比较严格的,财务管理是富有成效的。

三是深化改革,国土资源财务管理不断规范完善。去年以来,各级积极推进财政管理制度改革,不仅强化了预算约束,进一步提高了预算管理水平,还极大地提高了预算透明度,使预算编制和执行逐步走上科学化、制度化、规范化的轨道。在部门预算改革方面,逐步确立了部门预算的基本框架,提高了预算的科学性、完整性和规范性;在“收支两条线”改革方面,对全省国土资源系统行政事业性收费和政府性基金的征收,基本实现了“票款分离”,大部分收费和基金收入已按中央要求纳入预算管理;在国库集中支付改革方面,全省国土资源系统全面铺开,部分市局已经实行;在政府采购方面,初步确立了“采管分离”的运行机制,并得到进一步规范。省厅部门预算、财务决算连续多年获省表彰,省国土资源系统报表获部表彰。

四是夯实基础工作,财务管理水平得到进一步提升。首先,进一步建立健全了财务规章制度。在继续强化会计核算、凭证、帐表设置等基础工作的同时,制订完善了各项内部财务制度,严肃财经纪律,

确保不出问题。特别在土地开发整理专项资金管理监督方面,省国土资源厅和省财政厅联合出台了“省级项目资金管理暂行办法”等。各市也结合实际出台了一大批规章制度和管理办法。其次,进一步加大对财务人员的培训力度。去年,省厅举办了二期专项资金财务管理培训班,专门就专项资金的管理等相关内容进行了培训,有效提高了财务人员的业务素质和管理水平。再次,加快会计电算化建设,为各直属事业单位、各市局财务部门配备了财务软件和相应的设备,并定期检查,了解情况,促进了财务工作的科学规范。

总的来说,在过去的一年里,各级国土资源财务部门的同志们团结努力,克服困难,开拓创新,依法理财,为领导决策发挥了很好的参谋助手作用,也取得了很大的成绩。在此,我代表厅党组向大家表示衷心的感谢和亲切的慰问!

当前和今后一个很长的时期,既是经济社会发展的重要“战略机遇期”,也将是资源供需矛盾的凸显期、资源利益冲突和诉求的高发期。国土资源部门面临着保护资源、保障发展和维护稳定的多重压力,而且这种压力在短期内不会逆转。因此,国土资源财务工作如何围绕中心工作推进发展,维护权益,确保稳定,是摆在我们广大财务工作者面前的一项重要课题,我们必须要有清醒的认识。目前,全省国土资源系统在财务管理中还存在不少困难和问题:一是在运用经济手段参与宏观调控上,方式和方法还不够多,没有充分发挥出国土资源的宏观调控作用;二是财务机构有待进一步健全,财会队伍素质有待进一步提高;三是部分市、县和单位财务管理职能特别是专项资金管理职能还不到位,个别地方还存在制度不严格,挪用、截留国土资源专项资金的现象;四是个别单位内部管理制度有待于进一步规范,执行国家财政制度、财经纪律不够严格,内部审计和财务监督工作不够规范,有的还存在花钱大手大脚的现象。这些问题应引起我们高度重视,在工作中切实加以解决。

## 二、依法理财,严格监管,确保国土资源资金的使用发挥最大效能

全系统各级财务人员要紧紧围绕国土资源事业发展的中心任务,坚持以科学发展观统领财务工作全局,以部门预算为核心,以加强队伍建设和财务制度建设为基础,以项目预算编制和资金监督检查为重点,以创新管理方式和工作方式 as 动力,以服务保障为目标,学习新知识,研究新问题,采取新措施,努

力推进财务工作再上新台阶。

### (一)加强预算管理,努力落实各项经费预算

强化预算的分配和监督职能,硬化预算约束机制,严格实施部门预算和对各项专项资金的预算管理。今年,要进一步研究改进部门预算编制和分配方式,改进重大专项经费的预算编制程序,从源头上规范资金的投向,对部门预算和专项资金的安排要服务于中心、调整好结构、化解好矛盾、维护好平衡,集中财力保证全省国土资源的工作重点。

对事业单位专项经费的安排要体现对国土资源管理职能的支撑作用和事业单位的发展。对征地管理费涉及各市、县的经费要进一步研究,制定办法和政策,确保资金足额到位。要继续认真组织好土地开发整理、国土资源大调查、地质调查与勘查、地质遗迹保护、危机矿山接替资源勘查等国土资源重大专项的预算编制和申报。要加强与财政部门的沟通和协调,及时跟踪落实各项预算。

### (二)注重制度建设,突出规范管理

一是进一步健全和完善各项制度。国土资源部将会同财政部研究制定《危机矿山接替资源勘查项目经费管理办法》等重大专项的经费管理办法,出台《国家投资土地开发整理项目资金会计核算办法》、《国土资源调查预算标准》、《国土资源部政府采购管理暂行办法》等规范性文件。这些规范性文件出台后,省厅将认真组织贯彻实施,会同省财政厅等部门研究修订有关国土资源项目专项资金管理方面的办法,完善土地开发整理复垦项目的资金管理办法。希望各市要做好准备。同时,要继续推进和完善政府采购制度。二是稳步推进项目预算的绩效评价工作。项目预算特别是土地开发整理项目预算的绩效评价,是加强项目管理,使项目立项、资金投入更加科学有效的重要环节。今年要以重大专项项目为重点,在推进项目预算的绩效评价上取得新突破。三是加强财务监督和内部审计工作。财务监督管理,特别是国土资源专项资金的财务监督管理和内部审计工作,责任重大。国土资源专项资金,尤其是土地开发整理项目资金在国土资源管理中居重要地位,各级国土资源管理部门必须高度重视,建立定期检查审计制度,决不能在这方面出任何问题。

### (三)强化专项收入管理,切实维护国土资源资产权益

进一步强化征收意识,依法维护国有资源资产的经济权益。研究出台探矿权采矿权价款分成规定、矿产资源补偿费和有关专项收入征管改革措施。

进一步加大工作力度,依法收缴新增建设用地土地有偿使用费、矿产资源补偿费、探矿权采矿权使用费和价款等国土资源专项费用。督促各地做好耕地开垦费等行政事业性收费的征管理工作。

进一步规范各项国土资源专项收入使用的管理。各市、县财务部门要及时组织好对土地开发整理等项目预算的初审、上报、决算和审计工作,要积极参与项目的立项和竣工验收工作,要积极协调好与财政的关系,确保项目资金到位。对职能尚未到位的市、县和单位要抓紧落实到位。要会同财政部门,重点做好新增建设用地土地有偿使用费征收的专项检查和土地开发整理等项目预算执行情况的监督检查工作。

#### (四)充分发挥国土资源经济手段作用,积极参与宏观调控

认真贯彻落实国务院和省委、省政府有关决定精神,配合财政、税务等部门,进一步规范国有土地使用权出让收入管理,探索建立国有土地收益基金、土地税收等政策,完善激励约束机制,充分发挥土地税费在调控土地供应中的杠杆作用。进一步深化矿产资源有偿使用制度和矿业权有偿取得制度改革,完善矿产资源补偿费和矿业权使用费经济调节手段,合理划分中央与地方矿产资源收益,规范收支管理;积极推进建立国家地质勘查基金(周转金),落实允许矿山企业的矿产资源勘查支出按有关规定据实列支的政策,加大对重点矿种、重点成矿区(带)的勘查投入力度。探索建立矿山环境恢复保证金,完善矿山环境治理责任制度。积极开展资源补偿费征收与储量消耗挂钩的试点。通过采取各种措施,切实提高国土资源运用经济手段参与宏观调控的针对性和有效性。

### 三、加强领导,落实责任,全面开创国土资源财务管理工作新局面

当前,全系统各级各单位财务主管部门要适应国土资源工作的新形势、新任务和新要求,不断研究新政策、新问题、新情况,结合本地区、本单位的实际,做好工作。

一要高度重视,明确责任。各级各单位领导要高度重视财务工作,把这项工作当作国土资源工作的重要任务来抓,切实做到一把手负总责,分管领导亲自抓,落实责任部门,建立健全责任机制。在这里,我再强调一下,一定要建立健全财务机构,配备配齐配强财务人员,切实解决财务管理职能不到位的问题。特别是对专项资金的管理,应由财务

部门负责,不能由其他部门替代。要按《会计法》要求,设置财务机构和配备财务人员。今后,凡是在资金管理运用上出问题的必须追究单位主要领导、分管领导及有关责任人的责任。

二要加强协调,争取多方支持。近几年来,由于党委、政府重视,社会各界关注,我们自身工作努力,国土资源政府收益增长幅度越来越大,基本占到全省地方财政收入的1/5左右,为全省经济发展作出了突出的贡献。我们通过积极努力的工作,也向各有关部门争取了不少资金。下一步,我们仍要继续努力,上下一心,想方设法,多措并举,加强向上级和各有关部门特别是财政部门的汇报与沟通,主动进位,努力争取各有关部门的更加重视、理解、关心和支持,不断改善工作环境,创造良好的发展机遇。同时,要加强工作指导,切实建立健全一级对一级负责,层层把关的责任制,使财务工作做到有部署,有检查,有监督,有指导,步入规范化、科学化管理轨道。

三要加强的调研学习,不断提高管理水平和能力。国土资源工作和财务工作都在随着经济社会的发展而不断创新变化,我们广大财务工作人员也必须不断适应新形势、新要求,创造性地开展工作。首先要加强学习,注重培训教育。不断加强对国土资源法律法规、经济法律法规以及国土资源工作业务等方面内容的学习培训,切实做到政治上强,思想上活,业务上精。其次要加强的调查研究,不断深入基层、深入实际,开展以基层财务管理状况和建立经费保障机制、国土资源专项收入、土地开发整理项目资金管理为主要内容的调查研究工作,了解掌握各种信息,使工作做到有的放矢。再次要加强的廉洁自律。我们拥有财、物的处置权,掌握的是大量的资金,稍不注意就可能出现问题。全体财务工作人员特别是领导干部,一定要严格遵守财经工作纪律,树立正确的利益观和权力观,不该拿的不要拿,不该吃的不要吃,不该要的不能要,不该去的坚决不能去。不准利用职权和职务上的便利谋取不正当利益,始终做到警钟长鸣,不出任何重大问题。

同志们,国土资源管理工作政策性强,社会关注程度高,国土资源财务管理更是举足轻重,责任重大。我们一定要在厅党组的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和落实科学发展观,紧紧围绕国土资源工作中心,深化改革,开拓创新,严格管理,优质服务,为推动国土资源管理工作上新台阶新水平作出应有的贡献。