

经验交流

滕州市加强煤炭资源回采监管初见成效*

张庆成,付丽萍

(滕州市国土资源局,山东 滕州 277500)

滕州市是全国重要的煤炭生产基地之一,全市煤田面积 931 km²,占总面积的 63%,煤炭储量 15.52 亿 t。划分为滕南、滕北、官桥和滕东预测区四大煤田 29 个矿区,年生产原煤 1 600 万 t,是拉动地方经济增长的重要支柱产业。近年来,滕州市牢固树立和落实科学发展观,按照建设节约型社会的要求,坚持开发与保护并举,把节约放在首位,科学规划,合理利用矿产资源,促进了经济社会可持续发展。2005 年滕州市严格按照国家、省、市统一部署,以加强煤炭资源回采率监管为重点,以保护资源、保障发展为主线,以提高煤炭资源的开发利用水平为目标,深入扎实地开展了煤炭资源回采率专项检查工作,全市煤炭资源回采率达到 86% 以上,走出了一条资源节约型路子。

1 注重煤炭资源回采率专项检查工作

煤炭资源是国民经济和社会发展的重要物质基础,是一种不可再生资源。能否合理开发、有效利用煤炭资源,事关经济社会的长远发展。对此,滕州市委、市政府从战略的、全局的、可持续发展的高度,充分认识矿产资源监督管理的重要性,严格落实“在保护中开发、在开发中保护”的方针,努力提高资源利用水平,实现了资源开发利用的经济效益、社会效益和生态效益的和谐统一。国土资源部、国家发改委《关于开展全国煤炭资源回采率专项检查工作的通知》下发后,滕州市委、市政府主要领导分别听取了国土资源部门的情况汇报,召开专题会议研究制定实施措施,把思想完全统一到国家、省、市对煤炭资源回采率专项检查的要求和部署上来,保证了专项检查工作顺利进行。

2 采取的措施

煤炭资源回采率专项检查工作涉及面广、专业性强,滕州市国土资源局从建章立制入手,严格标准,强化措施,加大督导检查力度,使每阶段的工作都积极稳妥、扎实有效。

2.1 健全完善各项规章制度

一是建立储量管理制度。按照《储量管理规程》要求,建立 12 项储量管理台帐,实行储量动用报告制度,由矿山企业于年初编制并上报《储量动用计划》;根据开采实际,每年 2 次编制上报《储量分析报告》,准确掌握资源动态。二是实行验收制度。采煤工作面结束后,由煤炭企业组织技术人员进行验收,掌握其地质储量、动用储量、剩余储量和采出量,核算回采率,编写工作面验收报告,根据验收情况确定是否关闭采煤工作面。三是建立了“三率”指标考核制度。每年由煤炭企业制定煤炭回采率指标,经煤炭部门审核,国土资源部门审批,作为煤炭资源回采率考核的依据。每个煤炭企业均按照要求建立“三率”指标考核台帐,按月对工作面回采率、采区回采率进行考核。四是加强现场管理,实行浮煤回收煤质管理制度。要求煤炭企业加强现场管理,建立浮煤回收监测制度,选择科学的采煤方法、合理的开采顺序,完善浮煤检测手段,以减少煤炭的损失。滕州市曹庄煤炭有限责任公司采取科学的产量核算办法,以原煤实际提升量考核工区的产量,公司成立 6 年来,累计节约煤炭资源 550 万 t,延长矿井服务年限 10 余年,为国家增创效益近 15 亿元。五是实行煤炭回采率指标与责任制挂钩制度。明确煤炭企业

收稿日期:2005-11-25;修订日期:2006-03-07;编辑:杨学作

作者简介:张庆成(1954-),男,山东滕州人,滕州市国土资源局局长。

法人对煤炭回采率负直接责任,回采率指标与企业目标责任制、生产工区岗位目标责任制进行挂钩。实际指标超过国土资源部门审批指标的,按照增加值进行奖励;实际指标达不到国土资源部门审批指标的,按照比例进行处罚。各煤炭企业还创新了责任挂钩制度、一票否决制度、专家会审制度和采掘结束“回头看”制度,建立了煤炭资源回采监管长效机制,实现了经济效益与资源节约的双赢。

2.2 加强日常监管工作

一是坚持年检制度。国土资源部门年初对矿山企业进行年检,重点检查煤炭资源回采率情况,根据企业指标完成实际,对矿山企业及其法人提出奖惩意见。二是坚持定期检查和专项检查相结合。除了对煤炭企业进行年检、季检外,针对其开拓布局、现场管理、浮煤回收、煤质管理等方面存在的问题进行专项检查。为了提高检查的质量和效果,国土资源部门专门聘请经验丰富的煤炭专家配合检查,对矿井的保有储量、动用储量、采出量、损失量、三下压煤量、各种煤柱储量以及储量注销、报损的数据,逐项进行检查,做到底子清、情况明,对发现的问题及时提出整改意见,指导企业提高资源回采率。三是查阅资料与现场检查相结合。为了提高检查质量,采取井下现场检查与井上查阅技术资料相结合的方式,要求检查人员必须到施工的头面,现场了解井下开拓布局、采煤工作面浮煤回收和工作面顶底煤留设情况,发现不合理丢煤,及时下达整改通知单。查阅技术资料要求采矿权人必须如实全面提供有关证照、各种图件和地质地形图等,以及储量管理与回采率指标考核台帐,提供矿产资源开发利用方案或矿井设计、采区设计以及作业规程。所有检查资料均

由检查人员和被检查单位负责人、技术人员签字,加盖企业公章,确保检查结果的真实性、客观性,提高检查实效。

3 取得成效

一是违法采矿行为得到有效遏制。各矿山企业能够严格做到依法开采,各项证照齐全有效,完全杜绝了超层越界、乱采滥挖和浪费破坏矿产资源现象的发生。二是能够合理开采矿产资源,回采率明显提高。在煤炭资源开发利用方面,严格按照开发利用方案或矿井初步设计施工,煤炭资源得到最大程度的利用。三是延长了矿井的服务年限。在法定批准范围内储量固定的前提下,由于回采程度高、资源浪费少,使矿山企业服务年限大幅度延长。四是规范了矿产资源管理行为。各矿山企业均建立了储量管理与“三率”指标考核制度,并与目标生产责任制挂钩,能够按月及时认真进行考核。五是摸清了企业家底,准确掌握了企业的保有储量和可采储量,提高了采矿权人珍惜资源、合理开发资源的自觉性。六是通过回采率专项治理,树立了以人为本,以制度促管理,依法办矿的理念,全市煤炭行业各项工作得到全面提升。2005 年 11 月 16 日,国家煤炭资源回采率专项检查验收组莅临滕州,对煤炭资源回采率专项检查工作进行验收,肯定了滕州市的工作和取得的成效。特别是滕州曹庄煤炭有限责任公司“优化设计方案和采场布局,推进科技进步提高回采科技含量、严格现场管理堵塞环节漏洞、创新工作机制确保长效发展”的做法,被有关专家誉为富有开拓精神和实用高效的“曹煤模式”,建议在全国中小型煤炭矿山企业推广。

张店首次对全区房地产用地状况进行专项调查

为摸清张店区房地产市场价格走势和市场供需状况,为政府宏观调控房地产市场,制订土地供应计划,实施计划供地提供重要依据,张店区国土资源局于 3 月下旬组织力量,对全区房地产用地进行科学严密的专项调查。在专项调查未完成、上报计划下达前,将停止经营性用地方案的审批上报和供地工作。此次调查是近几年来淄博市首次房地产供应、开发、管理的一次综合性专项大调查,张店区国土资源局专门召开会议研究,确定牵头科室,并从各科室、队、所抽调骨干力量,明确职责分工,挨门逐户对全区近 50 家房地产公司进行了调查。调查范围是张店辖区内 2004 - 2005 年房地产开发状况;主要内容为 2004 - 2005 年房地产供应总量和 2005 年底开发商手中未开发的储备土地面积;2004 年、2005 年房地产开发情况、有关经济社会指标以及 2006 年度供地计划等;要求实事求是,力求数字准确,符合实际,并主动与相关部门衔接,对调查的数据科学分析,及时检验数据的准确性和可靠性。在符合调查和对价格变化趋势定性定量分析的基础上,本着“既要满足城市经济社会发展和居民居住要求,又要防止房地产价格大起大落,营造良好用地环境”的原则,草拟 2006 年土地使用招拍挂出让供应计划。经过近 1 周的专项调查,室外调查和情况汇总、分析报告撰写、草拟全区土地供应计划等项工作任务已圆满完成并按时上报有关资料。

(王升远)