

经验交流

滕州市加强煤炭资源回采监管初见成效^{*}

张庆成,付丽萍

(滕州市国土资源局,山东 滕州 277500)

滕州市是全国重要的煤炭生产基地之一,全市煤田面积 931 km²,占总面积的 63%,煤炭储量 15.52 亿 t。划分为滕南、滕北、官桥和滕东预测区四大煤田 29 个矿区,年生产原煤 1 600 万 t,是拉动地方经济增长的重要支柱产业。近年来,滕州市牢固树立和落实科学发展观,按照建设节约型社会的要求,坚持开发与保护并举,把节约放在首位,科学规划,合理利用矿产资源,促进了经济社会可持续发展。2005 年滕州市严格按照国家、省、市统一部署,以加强煤炭资源回采率监管为重点,以保护资源、保障发展为主线,以提高煤炭资源的开发利用水平为目标,深入扎实地开展了煤炭资源回采率专项检查工作,全市煤炭资源回采率达到 86% 以上,走出了一条资源节约型路子。

1 注重煤炭资源回采率专项检查工作

煤炭资源是国民经济和社会发展的物质基础,是一种不可再生资源。能否合理开发、有效利用煤炭资源,事关经济社会的长远发展。对此,滕州市委、市政府从战略的、全局的、可持续发展的高度,充分认识矿产资源监督管理的重要性,严格落实“在保护中开发、在开发中保护”的方针,努力提高资源利用水平,实现了资源开发利用的经济效益、社会效益和生态效益的和谐统一。国土资源部、国家发改委《关于开展全国煤炭资源回采率专项检查工作的通知》下发后,滕州市委、市政府主要领导分别听取了国土资源部门的情况汇报,召开专题会议研究制定实施措施,把思想完全统一到国家、省、市对煤炭资源回采率专项检查的要求和部署上来,保证了专项检查工作进行顺利。

2 采取的措施

煤炭资源回采率专项检查工作涉及面广、专业性强,滕州市国土资源局从建章立制入手,严格标准,强化措施,加大督导检查力度,使每阶段的工作都积极稳妥、扎实有效。

2.1 健全完善各项规章制度

一是建立储量管理制度。按照《储量管理规程》要求,建立 12 项储量管理台帐,实行储量动用报告制度,由矿山企业于年初编制并上报《储量动用计划》;根据开采实际,每年 2 次编制上报《储量分析报告》,准确掌握资源动态。二是实行验收制度。采煤工作面结束后,由煤炭企业组织技术人员进行验收,掌握其地质储量、动用储量、剩余储量和采出量,核算回采率,编写工作面验收报告,根据验收情况确定是否关闭采煤工作面。三是建立了“三率”指标考核制度。每年由煤炭企业制定煤炭回采率指标,经煤炭部门审核,国土资源部门审批,作为煤炭资源回采率考核的依据。每个煤炭企业均按照要求建立“三率”指标考核台帐,按月对工作面回采率、采区回采率进行考核。四是加强现场管理,实行浮煤回收煤质管理制度。要求煤炭企业加强现场管理,建立浮煤回收监测制度,选择科学的采煤方法、合理的开采顺序,完善浮煤检测手段,以减少煤炭的损失。滕州市曹庄煤炭有限责任公司采取科学的产量核算办法,以原煤实际提升量考核工区的产量,公司成立 6 年来,累计节约煤炭资源 550 万 t,延长矿井服务年限 10 余年,为国家增创效益近 15 亿元。五是实行煤炭回采率指标与责任制挂钩制度。明确煤炭企业

收稿日期:2005-11-25;修订日期:2006-03-07;编辑:杨学作

作者简介:张庆成(1954-),男,山东滕州人,滕州市国土资源局局长。

法人对煤炭回采率负直接责任,回采率指标与企业目标责任制、生产工区岗位目标责任制进行挂钩。实际指标超过国土资源部门审批指标的,按照增加值进行奖励;实际指标达不到国土资源部门审批指标的,按照比例进行处罚。各煤炭企业还创新了责任挂钩制度、一票否决制度、专家会审制度和采掘结束“回头看”制度,建立了煤炭资源回采监管长效机制,实现了经济效益与资源节约的双赢。

2.2 加强日常监管工作

一是坚持年检制度。国土资源部门年初对矿山企业进行年检,重点检查煤炭资源回采率情况,根据企业指标完成实际,对矿山企业及其法人提出奖惩意见。二是坚持定期检查和专项检查相结合。除了对煤炭企业进行年检、季检外,针对其开拓布局、现场管理、浮煤回收、煤质管理等方面存在的问题进行专项检查。为了提高检查的质量和效果,国土资源部门专门聘请经验丰富的煤炭专家配合检查,对矿井的保有储量、动用储量、采出量、损失量、三下压煤量、各种煤柱储量以及储量注销、报损的数据,逐项进行检查,做到底子清、情况明,对发现的问题及时提出整改意见,指导企业提高资源回采率。三是查阅资料与现场检查相结合。为了提高检查质量,采取井下现场检查与井上查阅技术资料相结合的方式,要求检查人员必须到施工的头面,现场了解井下开拓布局、采煤工作面浮煤回收和工作面顶底煤留设情况,发现不合理丢煤,及时下达整改通知单。查阅技术资料要求采矿权人必须如实全面提供有关证照、各种图件和地质地形图等,以及储量管理与回采率指标考核台帐,提供矿产资源开发利用方案或矿井设计、采区设计以及作业规程。所有检查资料均

由检查人员和被检查单位负责人、技术人员签字,加盖企业公章,确保检查结果的真实性、客观性,提高检查实效。

3 取得的成效

一是违法采矿行为得到有效遏制。各矿山企业能够严格做到依法开采,各项证照齐全有效,完全杜绝了超层越界、乱采滥挖和浪费破坏矿产资源现象的发生。二是能够合理开采矿产资源,回采率明显提高。在煤炭资源开发利用方面,严格按照开发利用方案或矿井初步设计施工,煤炭资源得到最大程度的利用。三是延长了矿井的服务年限。在法定批准范围内储量固定的前提下,由于回采程度高、资源浪费少,使矿山企业服务年限大幅度延长。四是规范了矿产资源管理行为。各矿山企业均建立了储量管理与“三率”指标考核制度,并与目标生产责任制挂钩,能够按月及时认真进行考核。五是摸清了企业家底,准确掌握了企业的保有储量和可采储量,提高了采矿权人珍惜资源、合理开发资源的自觉性。六是通过回采率专项治理,树立了以人为本,以制度促管理,依法办矿的理念,全市煤炭行业各项工作得到全面提升。2005 年 11 月 16 日,国家煤炭资源回采率专项检查验收组莅临滕州,对煤炭资源回采率专项检查工作进行验收,肯定了滕州市的工作和取得的成效。特别是滕州曹庄煤炭有限责任公司“优化设计方案和采场布局,推进科技进步提高回采科技含量、严格现场管理堵塞环节漏洞、创新工作机制确保长效发展”的做法,被有关专家誉为富有开拓精神和实用高效的“曹煤模式”,建议在全国中小型煤炭矿山企业推广。

张店首次对全区房地产用地状况进行专项调查

为摸清张店区房地产市场价格走势和市场供需状况,为政府宏观调控房地产市场,制订土地供应计划,实施计划供地提供重要依据,张店区国土资源局于 3 月下旬组织力量,对全区房地产用地进行科学严密的专项调查。在专项调查未完成、上报计划下达前,将停止经营性用地方案的审批上报和供地工作。此次调查是近几年来淄博市首次房地产供应、开发、管理的一次综合性专项大调查,张店区国土资源局专门召开会议研究,确定牵头科室,并从各科室、队、所抽调骨干力量,明确职责分工,挨门逐户对全区近 50 家房地产公司进行了调查。调查范围是张店辖区内 2004 - 2005 年房地产开发状况;主要内容为 2004 - 2005 年房地产供应总量和 2005 年底开发商手中未开发的储备土地面积;2004 年、2005 年房地产开发情况、有关经济社会指标以及 2006 年度供地计划等;要求实事求是,力求数字准确,符合实际,并主动与相关部门衔接,对调查的数据科学分析,及时检验数据的准确性和可靠性。在符合调查和对价格变化趋势定性定量分析的基础上,本着“既要满足城市经济社会发展和居民居住要求,又要防止房地产价格大起大落,营造良好用地环境”的原则,草拟 2006 年土地使用招拍挂出让供应计划。经过近 1 周的专项调查,室外调查和情况汇总、分析报告撰写、草拟全区土地供应计划等工作任务已圆满完成并按时上报有关资料。

(王升远)