

经验交流

单县围绕经济发展切实保护耕地资源^{*}

孟秋华,赵建勋

(单县国土资源局,山东 单县 274300)

2005 年是山东省实施“突破菏泽”战略关键性的一年,也是加快单县经济发展的大好机遇。做为国土资源管理部门,处在经济发展的最前沿,单县国土资源局积极落实国家经济宏观调控政策,严格执行建设用地“三个暂停”,同时又采取得力措施,围绕经济发展,做好保护耕地这篇文章,保障了全县经济发展用地。

1 挖潜资源确保经济发展用地

在国家加大土地市场治理整顿力度,冻结农转用,严格用地审批的情况下,如何发挥国土资源部门的职能作用,挖掘用地空间,是摆在国土资源部门面前的重大课题。为此,单县国土资源局积极组织用地、地籍、储备、规划、开发等有关科室,深入细致地摸清全县用地情况,经多次召开专门会议,研究确定了建设项目可利用土地范围,即储备中心储备的土地、政府收回的闲置土地、撤并乡镇后闲置的土地、低效破产企业用地、废弃窑场和未利用土地、“空心村”合并改造腾出的土地。在不违反国家产业结构调整政策的前提下,把这些土地用于招商引资项目建设,确保了全县济发展所需用地。

2 严格耕地保护坚守基本农田

耕地,特别是基本农田是极为宝贵、不可替代的稀缺资源,是国家粮食安全的基础,是农民生计的保障,对社会具有稳定作用。为此,单县国土资源局严格执行基本农田保护“五不准”规定,一是不准除法律规定的国家重点建设项目之外的非农建设占用基本农田;二是不准以退耕还林为名,将耕作条件良好

的基本农田纳入退耕范围,违反土地利用总体规划随意减少基本农田面积;三是不准占用基本农田进行植树造林,发展林果业;四是不准以农业结构调整为名,在基本农田内挖塘养鱼和进行畜禽饲养,以及其他严重破坏耕作层的生产经营活动;五是不准占用基本农田进行绿色通道和绿化隔离带建设。

在严格坚持“五不准”的同时,还健全领导组织,层层抓落实,使全县范围的基本农田保护有指标、图上有位置、田间有标志、管理有措施、监督有办法。依据全县 1996 - 2010 年土地利用总体规划,将基本农田块落实到图上,落实到村组、落实到农户,并与各乡镇、村级签订基本农田保护责任书。还在县直有关单位、各乡镇聘请了 40 名基本农田保护工作监督员,定期对基本农田保护状况进行巡回检查,及时掌握基本农田变化情况,及时发现和制止破坏基本农田的行为,对已经发生的破坏基本农田的行为,造成基本农田减少的,勒令限期整改,并依法予以严惩,从而确保了全县基本农田面积长期稳定,质量标准逐步提高。

3 保护土地资源支持经济发展

通过近几年的广泛宣传,特别是 2004 年以来进行的土地市场秩序治理整顿,全县土地管理又上了一个新台阶。乱圈滥占耕地、非法买卖土地、破坏浪费土地的行为得到了有效遏制,土地市场秩序进一步规范。广大人民群众对“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”基本国策的观念不断增强,依法管地,科学用地,保护耕地的意识已深入人心。单县是农业大县,人均耕地低于全国平均水平,况且,随着

收稿日期:2005-01-31;修订日期:2006-02-28;编辑:王秀元

作者简介:孟秋华(1968-),女,山东单县人,助理工程师,主要从事土地规划工作。

人口的增长,经济的发展,非农建设用地量的不断增加,有限的耕地资源会逐步减少,将会影响全县农业经济的可持续发展,影响农民的收入,乃至全县的稳定。为此,单县国土资源局把保护耕地,维护粮食生产安全,提升到实践“三个代表”的高度,充分认识到保护耕地特别是基本农田的重要性,切实增强了保护耕地的紧迫感和责任感。在供地过程中,严格执行经营性用地招标拍卖挂牌出让制度,规范协议出让土地使用权行为;在用地过程中,坚决制止“多占少用”、“低效利用”的粗放用地行为。与此同时,严把土地登记关口,对经营性土地没有进行招标挂牌拍卖的,不予登记;对未全部缴纳土地出让金的,不予登记;对违反土地利用总体规划改变土地用途的,不予登记。土地巡回监察大队按人划分巡查责任

区,分片跟踪管理,加大巡查力度,及时制止 24 起有违法苗头的案件。2004 年共查处土地违法案件 40 起,收回土地 8.33 hm²,受理土地权属案件 15 起,结案率 100%。

土地开发整理是实现耕地占补平衡目标的重要措施。近几年来,单县国土资源局根据上级要求,结合本县具体情况,自 2000 年以来共实现土地开发整理项目 25 宗,净增耕地 566.67 hm² (8500 亩)。2005 年又加大实施浮岗、高韦庄黄河故道和谢集、李新庄灾毁土地两个国家重点项目的开发整理,可净增加耕地 666.67 余公顷(10000 余亩),为全县增加耕地面积,提供建设用地空间,增强耕地抗灾能力,提高粮食产量,奠定了坚定的物质基础,促进了全县经济的发展。

(上接第 25 页)

访排查”的做法,实行“首接责任制”,即接访后要包查处,包督办,一包到底。对上级交办和受理的一些重点案件,坚持领导包案带案下访,使每件信访都能依法及时处理。二是分级管理责任真正落实。进一步完善县、乡、村三级土地信访监察网络,全面落实“一岗双责”责任制,明确各级国土资源主管领导是监察信访工作第一责任人,实行一级抓一级,一级包一级,一级对一级负责,严格落实监察信访目标责任制和责任追究制。三是日常监管与执法力度加大。针对治理规划成型的村庄,采取县、乡、村分片包干,责任到人,领导挂靠分头巡查的做法,进行严格监管,防止“旧病”复发,对发现的信访苗头和违法用地行为立即制止,镇村管不了的做到及时上报依法从严查处,避免了事态扩大。四是宅基地管理更加严格。在宅基地审批过程中,首先加强了村务公开,对划房研究的申报结果与群众关心的难点、疑点问

题全面公开。其次,县乡国土部门做到了“三到场”,即严格审查要房户所具备的条件,拟用地是否符合规划等;对审批后的宅基地做到实地丈量定点放线;房屋建成后,实地核查是否按批准面积和规定要求用地。确保了依法合理用地。五是环节监督管理更扎实。该局在宅基地审批、确权发证、建设用地等各项工作中,实行了定期组织、监察参与、集体会审,对工作的各个环节做到从严监督,使透明度得到了进一步提高。

临朐县通过强化措施狠抓“空心村”治理,扎扎实实为群众排忧解难办实事,密切了干群关系,增强了村干部的工作信心,又充分利用了闲置资源,使村庄更加整齐美观,可谓治空挖潜一举多得。近年来,临朐县连续多次被省、市评为信访工作先进单位和全省国土资源执法模范县,2001 年被国土资源部授予全国国土资源执法模范县荣誉称号。

淄博市国土资源局编印《淄博市国土资源书画作品集》

为使国土资源国情、国策、国法更加深入人心,节约集约利用资源变成广大干部群众的自觉行动,近日,淄博市国土资源局编印了《淄博市国土资源书画作品集》。该画册是在 2005 年土地日期间在全市征集的 500 余幅书画作品中,由专家精选 260 余幅编辑而成,作品涉及书法、绘画、篆刻、剪纸等多种艺术表现形式。作品集有效地将国土资源法律法规的宣传与书法、绘画等艺术紧密结合,以书画艺术为载体,向社会各界宣传国土资源法律法规政策、国土资源国情市情、国土资源保护管理知识,增强全社会的国土资源法制意识,教育广大干部群众珍惜土地、保护和合理利用国土资源,树立和落实科学发展观,促进经济社会全面、协调、可持续发展,为构建和谐社会做出贡献。

(董振德 李莉)