

## 工作研究

对莒县矿产资源开发利用情况的调查与思考<sup>\*</sup>何德亮<sup>1</sup>, 宋宜明<sup>2</sup>, 张友森<sup>2</sup>, 董世清<sup>2</sup>, 臧建运<sup>1</sup>

(1. 五莲县国土资源局, 山东 五莲 262300; 2. 莒县国土资源局, 山东 莒县 276500)

## 1 矿产资源开发利用现状及措施

莒县地处著名的庐断裂之沂沭断裂带南部, 矿产资源比较丰富。已发现和探明的矿产有 36 种, 这些资源现已被大量开发利用, 矿业已成为莒县国民经济发展的重要支柱产业。

(1) 矿产资源优势明显, 如生产水泥的原料石灰岩纵贯全县南北达 50 多千米, 储量非常丰富; 页岩粘土和花岗岩蕴藏量也很大。近年来, 全县矿产开采、加工业蓬勃兴起, 从而带动了一方经济, 致富了一方群众。截至目前, 全县矿产品开采、加工企业已发展到 460 余家, 从业人员 5 万余人, 2005 年可望完成矿业值 4.7 亿元, 其中石灰岩、页岩粘土和花岗石三大矿产开采加工业已成为全县经济发展的重要支柱产业。

(2) 各乡镇立足资源优势, 积极引导群众办矿。长岭镇境内蕴藏着储量可观的页岩粘土, 是加工砖瓦建材的优质原料。该镇党委、政府在莒阿公路两侧规划了砖瓦建材工业小区。目前, 该镇砖瓦厂已发展到 40 余家, 年产砖瓦 2 亿片(块), 消耗页岩粘土 40 万 m<sup>3</sup>, 产值 4000 余万元, 其产品畅销江苏、安徽、河南等地。中楼镇崔家峪村于 1995 年与蒙阴新华石材有限公司建立了合作关系, 年产大料石 8000 m<sup>3</sup>, 产值 5000 多万元, 纯收入 40 余万元, 人均 2000 元。东莞、城阳、浮来、刘官庄等乡镇立足本地石灰岩资源丰富的优势, 几年中共扩上、新建水泥厂 6 处, 石子场 35 处, 石灰窑 68 座, 年加工石灰石 320 万 t 以上, 产值 3.5 亿元。

(3) 近年来, 莒县国土资源部门主动与地质勘查部门联系, 先后有 6 个地质勘探队 100 余人次来莒

县进行地质勘探, 为矿山企业寻找后备资源。同时, 对全县矿产企业逐一进行年检, 逐个建立开发利用档案, 对年检中发现的问题及时帮助改正, 从而有效地杜绝了无证开采、越界开采等违法行为的发生。莒县东莞镇首创成立了镇矿产开发服务总公司, 在矿产资源管理方面实行“五统一”, 即“统一规划、统一开采、统一销售、统一运输、统一结算”, 有效地扼制住了乱采滥挖、破坏浪费矿产资源的行为。

(4) 矿产品加工企业坚持依靠科学管理, 提高质量, 增加效益。长岭镇面对市场需求不旺, 销售不畅的不利形势, 积极引导企业抓好技术改造, 先后组织各企业负责人、股东和技术骨干上百人到外地学习先进生产技术和管理经验。通过学习和交流, 使产品的质量得到了提高, 并降低了制造成本, 同时还丰富了产品的种类, 从而使不少企业逐步摆脱困境, 市场占有率逐年上升。

(5) 为加快推进全县矿业权有偿使用制度改革, 确保政府资源收益, 莒县县政府以黄砂采矿权拍卖为突破口, 先后制订出台了《莒县采矿权出让暂行规定》等规章, 组建了“莒县矿产资源管理执法监察大队”, 具体负责矿产资源开采秩序的治理整顿工作。该县在实施黄砂汛期禁采的基础上, 划定了全县黄砂资源的禁采区、限采区和开采区。

## 2 存在的主要问题

近年来, 莒县矿产资源的开发利用在各级有关部门的重视和支持下, 取得了一定成绩, 也还存在一些不容忽视和亟待解决的问题。

(1) 矿产资源忧患意识不强, 采富弃贫、破坏浪费资源现象不同程度存在。由于受技术限制原因,

收稿日期: 2005-04-26; 修订日期: 2006-03-03; 编辑: 陶卫卫

作者简介: 何德亮(1978-), 男, 山东五莲人, 助理工程师, 主要从事国土资源工程测量管理工作。

有些采矿者破坏浪费矿产资源的现象时有发生。如中楼镇崔家峪村西山出产的“莒红二号”花岗岩,是优质饰面板材原料,用它加工成的板材畅销国内外。部分群众进行掠夺性开采,给以后的开发利用带来了极大的困难。

(2) 花岗石开采技术、加工设备陈旧落后,产品销路不畅,致使企业效益低下。在开采方面,大部分花岗石采矿点仍沿用传统的火药爆破方法,成荒率仅在30%,据测算,成荒率平均在40%左右是完全可能的。而且,经炸药爆破产出的荒料,经专门仪器检测,发现有明显的裂纹,导致成品率低,产品质量差,而且影响了销售。

(3) 矿产资源勘查程度不高,技术评价欠准,影响了资源的合理开发利用。近年来,受市场经济大潮冲击,不少乡镇、村和部分群众在没有经预先勘查和请有关部门科学论证的情况下,凭经验或照搬别人的资料,筹集了大笔资金,盲目新上了一些矿产开发加工项目,结果因矿产原料成分配比不符合规定标准,造成产品质量不合格,带来较大的经济损失。

### 3 对策和建议

矿产资源只有利用才有价值,只有合理开发才能带来长远利益。莒县矿业生产的持续、快速发展,带动了相关产业的繁荣,形成了具有鲜明地方特色的产业体系,为富民兴莒作出了重大贡献。因此,必须进一步加大力度和措施,促进全县矿业更快更好地发展。

(1) 认真宣传贯彻执行《矿产资源法》及其配套法规,强化地矿行政管理,加大执法力度,进一步增强全民的法制观念和资源忧患意识。通过广泛深入地宣传矿法及其配套法规,使人们真正从思想上认识到矿产资源属于国家所有,是不可再生的资源,牢固树立依法采矿、依法办矿的意识。同时,加强管理,坚决杜绝无计划的乱采滥挖、采富弃贫、浪费和破坏矿产资源现象的发生。

(2) 重视矿产资源开采规划实施工作,实现有序、科学、合理开采,延长矿山服务年限。实行统一规划,有序科学开采,是实现可持续发展的重要手段。要进一步加强《莒县矿产资源规划》的实施工作,严把采矿许可证审批关,关闭淘汰一批“小、散、

乱”和浪费资源、破坏环境的采矿点。继续在全县推广“统一规划、统一开采、统一运输、统一结算”的“四统一”管理模式,扶持矿山企业联合兼并,提高开采技术,逐步把资源开发引导到规模开采、集约经营的轨道上来。对那些资源利用率低、造成生态环境破坏的矿点,坚决予以关停。

(3) 重视地质勘查工作,多方争取地勘立项和资金,尽快摸清全县矿产资源家底。莒县境内蕴藏着丰富的矿产资源,但因地质勘查程度不够,尚有不少矿种未被发现,即使已发现的矿种中,也有的因缺乏详细的地质资料而无法开发利用。因此,各级各部门要着眼未来,千方百计争取地勘立项和资金扶持,尽快查清主要矿产特别是一些金属矿产的分布、规模、储量和品位等基本情况,为今后矿业的发展、莒县经济的振兴打下坚实的基础。

(4) 依靠科技进步,实现科学办矿。目前要尽快提高开采技术,努力提高成荒率,尽量提高资源利用率和延长资源服务年限。据了解,国内外对优质石材的开采,现多采用火焰切割、高压水切割和静态劈裂(膨胀剂)等先进技术。前两项切割方法,费用较高,静态裂法费用较低,易学好掌握。在目前企业效益不很理想的情况下,可采取火焰切割与静态劈裂采矿,达到提高劳动效率、成荒率和降低成本的目的,待将来企业经济效益好转后,再逐步推进其他更先进的切割技术,如缓冲控制爆破等。

(5) 搞好产品深加工,提高产品质量和档次,扩大市场占有率,创造最佳经济效益,使企业由资源消耗型转为技术效益型。目前,莒县的花岗石以销售原料(荒料)为主,加快了资源消耗,企业创造的增加值很少。因此,建议以招商引资为契机,从外地引进先进设备、技术和资金,依托资源优势,大力发展板材、石制品和雕刻工艺品等“精、深、细”加工项目,尽快形成产业优势,带动和促进地方经济发展。

(6) 强化服务意识,力促全县矿业持续、健康发展。要继续推广行之有效的监督管理服务经验,尽快建立一整套科学的矿产资源开发管理与服务相融合的新体系。全县各级有关部门要着重从矿业的科技开发、技术改造、市场信息、产品促销等方面入手,全力搞好服务,在政策和资金投入上给予倾斜和扶持,使现有的矿山企业发挥其应有的经济效益。