

## 经验交流

# 坚持“四个创新”抓好廉政建设\*

王同悦,周普东

(淄博市淄川区国土资源局,山东 淄川 255100)

淄川区国土资源局坚持以“三个代表”重要思想为指导,按照“政治坚定、品质高尚、业务精湛、作风踏实”的国土资源干部队伍总体要求,建立健全各项工作措施,完善各项管理制度,工作中坚持做到“四个创新”,使党风廉政建设和国土资源管理工作齐头并进,“三个文明”之花并蒂开放。先后被表彰为全国土地执法模范县(区)、全省依法行政先进单位、全省土地管理工作先进单位、全省矿产资源管理先进单位;被淄博市委表彰为先进基层党组织、市级文明单位。

## 1 创新教育方式筑牢思想防线

干部的整体素质,影响着整个单位的工作环境。淄川区国土资源局人员多、国土所分布在全区 20 个乡镇,要切实把这支队伍管好,首先必须做好教育工作。为此,局党委坚持“以人为本,预防为主”的方针,把抓好党员干部的经常性教育、强化廉政意识作为治本之策,在教育的方式方法上力求创新,做到警钟常鸣。一是突出抓好保持共产党员先进性教育活动,认真解决党员和党组织在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题,着力提高党员素质,增强党性观念,遵守党的纪律,带头严格执行廉洁自律规定。二是坚持利用半年和全年总结考评、考查的时间,在全局党员干部中进行“灌输式”学习,学习“三个代表”重要思想,学习党纪、政纪条规知识,学习国土资源管理工作的法律、法规,引导党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观。三是结合行业实际,定期举办法律法规知识学习班,邀请党校、纪检、法院等单位的领导授课,及时提高干部队伍的学法、懂法、用法的本领,增强依法行政的责任感。四是利用

典型教育,强化示范作用。“其身正、不令而行,其身不正、虽令不从”。为此,局党委始终坚持树正气,每年除表彰奖励先进党员、先进工作者、先进集体外,还利用三八妇女节表彰优秀妇女工作者,五一劳动节表彰优秀工会积极分子,五四青年节表彰优秀青年,八一建军节表彰优秀军转干部。在全局系统内大力宣扬典型,时时树立标兵,形成了学先进、赶先进的浓厚氛围。五是结合不同年龄层次的实际,开展丰富多彩的教育活动,2004 年以来先后开展了“位置、角色、责任”演讲比赛,“关心弱势群体,回报社会献爱心”、“争当廉内助,树立好家风”以及“优秀青年座谈会”等有益活动,对党员干部的教育管理延伸到 8 小时之外,牢固树立起廉洁自律的思想防线。

## 2 创新制度建设规范工作行为

“无规矩不成方圆”。健全的制度,完善的规范,是做好各项工作的基石。局党委坚持与时俱进,根据行业发展不断出现的新情况,以及党风廉政建设和反腐败工作遇到的新问题,狠抓制度完善与创新工作。一是创新干部人事制度,在干部管理上实行任前公示、任中廉政谈话、年内民主评议、年终末位淘汰,营造能上能下的工作氛围。在用人选人上以《党政领导干部选拔任用条例》为标准,做到“两重、三不、四个一样”,即重工作实绩、重群众公论;不凭资历取人、不凭感情选人、不凭关系用人;同乡与非同乡一个样、干部子弟与工农子弟一个样、原单位与外单位调来一个样、有私人关系与没私人关系一个样。每个干部提职使用前,都要多次考核,反复征求群众意见,真正把有政绩、有能力的干部放到重要岗位。2000 年以来,全局先后提职使用干部 73 名,发

收稿日期:2005-04-27;修订日期:2006-03-14;编辑:王秀元

作者简介:王同悦(1962-),男,山东博山人,主要从事党务管理工作。

展党员 40 名,没有出现任何违法违纪现象。二是创新责任追究制度,真正把党风廉政建设落到实处。几年来,结合国土资源工作实际,彻底改变过去只重考核,不重责任追究的做法,完善《党风廉政建设目标责任书》,把各项任务层层分解到基层,责任到人。逐级签订党风廉政建设目标责任书,人人落实党风廉政建设责任制。彻底改变过去由党委书记与支部书记一人签的做法,由局党委书记与各片党支部书记签、分管局长与分管各科室负责人签,各党支部书记与各所党员签,各所长、科长与工作人员签。同时按照“一岗双责”的要求,把考核纳入党员干部年度评先、竞岗、提拔的过程中,谁出现问题就追究谁的责任。4 年来,因领导不力,工作不扎实,先后撤职 5 名所长,给予 3 名所长和 6 名工作人员口头诫勉处分。三是创新考评机制,树立竞争意识、危机意识。2004 年以来,先后为中层以上干部建立了《干部廉政档案》。随时将个人违纪情况、收受礼金和有价证券情况以及配偶子女廉政情况进行登记,使每一名领导干部时刻意识到:一言一行都要遵纪守法,一时刻都要认真行事,牢固树立廉政意识和形象意识。廉洁从政成为全局干部职工的自觉行为。

### 3 创新监督机制深化源头治理

“教育是基础,法制是保证,监督是关键”。淄川区国土资源局党委在抓好教育、健全制度的同时,扎实抓监督机制建设,并在工作中不断完善和创新。一是依靠党组织管党员。为加强基层党员队伍的建设和管理,先后在 20 个基层国土所设立了 8 个片党支部,实行党委领导下的片支部书记负责制,一级抓一级,一级带一级。依靠组织的力量,对党员实行有效的监督和管理,使每个党员都时刻处于党组织集体领导之下,自觉接受党组织的监督。二是依靠群众监督。局内部采取中层干部评议党委成员和片书记,基层所工作人员评所长,科室成员评科长,全局干部职工互评等方式,全方位、立体式的进行监督。在社会上,利用每年的“六二五”土地日座谈会,认真听取乡镇部门、人大代表、人民群众的意见和建议并及时向各国土所、科室反馈。在年终考评中,局

党委成员分片集中时间到全区 20 个乡镇党委了解国土所全年队伍建设、廉洁勤政等方面的工作,听取乡镇党委对国土所的意见和建议。同时,还印制表格到市局相关业务对口科室征求意见,进行打分,并把打分情况集中汇总作为表彰评比的内容之一,以达到上级部门指导考评的目的。几年来,全局 90% 以上的国土所被乡镇评为双管先进单位,在淄川区组织的行风建设评议中该局被评为先进单位。三是要“敢”管。遇到矛盾不回避,处理问题不手软。工作有成绩表扬、奖励,工作有失误批评、教育,工作严重失职就要追究责任。局党委高度统一思想,只要事实清楚,该奖的一定奖,该撤换的一定撤换。2004 年,某国土所工作成绩十分突出,考评两次均名列第一,年底该片支部被评为先进党支部、先进国土所,所长被评为区劳动模范。而对两次考评倒数第一的某所,给予所长撤职处分。这样,既管得及时,又管得主动,党员群众口服心服,充分调动了全员工作的积极性。

### 4 创新管理模式发挥职能作用

“打铁还得自身硬”。局党委自成立之日起,就注重全局的党风廉政建设,特别是在局纪委的管理模式上,大胆探索,勇于创新。在征得市局纪委和区纪委领导同意的基础上,借鉴兄弟单位经验,对局纪委组成人员进行了全方位的配备。目前,局纪委共有 3 人组成,配有纪委书记、副书记、专职纪委委员,并专设党务办公室,具体负责党风廉政建设工作。各党支部均设立纪检委员,负责纪律检查工作。在此基础上,根据全局的工作性质制定了相关的纪委组成人员目标管理职责,并完善一系列考核制度,下发到各科室、各基层所,以加强监督。同时,每年专门抽出一定的时间,培训纪检委员,邀请上级纪委的领导给大家讲职责、明责任、讲重点。局纪委和各支部纪检委员积极参加上级组织的业务培训学习,增强责任感和事业心。工作中,局纪委每名成员都十分注重工作能力和办案水平的提高,敢于监督、善于监督,大胆工作,为单位内部管理和行业形象的塑造发挥了应有的作用。