

经验交流

协调保护开发与利用的关系 全力推进科学用地

陈和辉,王伟

(枣庄市台儿庄区国土资源局,山东 枣庄 277400)

枣庄市台儿庄区科学利用土地,正确处理管与放的关系,始终坚持保护、开发与利用并举,在宏观调控中管,在发展市场中放,严格控制建设用地规模,引导节约集约用地,提高土地开发整理质量,使该区耕地总量稳中有增。

1 责任明确切实保住“吃饭田”

经济社会需要发展,土地更需要保护。保护和发展关系集中在用地上,需要科学利用与合理保护土地并存,在保护中发展,在发展中保护,两者相互协调,才能更好地解决国土资源保护与国土资源开发利用的矛盾。台儿庄区是农业区,是全省商品粮生产基地,总人口 28.3 万,土地总面积 5.33 万 hm^2 ,耕地总面积 32780.5 hm^2 ,基本农田保护面积 30470 hm^2 ,保护基本农田责任较大。鉴于此,台儿庄区坚持把基本农田保护工作抓紧、抓实、抓好,落实基本农田保护范围 30470 hm^2 ,划定基本农田保护地块 329 块,基本农田占耕地面积的 93%。区政府与镇(街)、各镇街与村委会、村委会与 63859 户村民层层签订了保护责任书,四级联动,户户有责,为切实保住“吃饭田”夯实了基础。

2 节约集约用地促进经济发展

2.1 摸清存量土地家底保障土地供给

在国家继续收紧“地根”的新形势下,该区在统筹规划提高土地利用效率上下功夫。一是坚持按定额标准和投资强度供地,鼓励企业建设多层厂房,积极引导项目向依法设立的开发区和城市工业区集

中,促进节约用地,实现土地效益最大化。二是认真、翔实盘清该区存量土地家底,对每一宗存量土地都现场实地勘测,并要求表图与现状相一致。三是明确每一宗存量土地的利用方向和盘活措施。前提是符合国家产业政策,增加群众就业,促进区域经济发展。闲置土地面积不大、位置分散的,盘活利用方向主要为搞小型加工制造业等;闲置土地面积较大、地理位置较好的,作为今后一段时期重点开发利用的对象,重点在土地用途、利用条件、利用强度等方面严格把关,着力提高土地利用集约化程度,提高土地利用效益;对闲置土地面积较大,但地理位置偏、交通条件差的石膏矿、煤矿等矿场报废土地,将因地制宜,有计划实施综合治理,通过挖鱼塘等措施逐步改善生态环境,增加农民收入。

2.2 做好存量土地利用力求土地效益最大化

为了控制存量土地私自转让、出租,该区利用存量土地必须经区政府同意,由国土部门把关,严格按照法律程序办理用地手续,严厉打击私自转让、出租行为,严控国有资产流失,力促土地的集约、合理利用,最大限度地保障区域经济建设用地需求。有了正确的导向,该区坚持把项目往企业闲置场所引,利用破产或停产企业废旧厂房安置新上项目,既能盘活企业存量资产,又不增加用地。由烟台电业公司、成都建材设计院投资 3.2 亿元建设的东源日产 4000 t 干法熟料水泥项目,利用了原涧头农技中、丝棉制品厂、蚕茧站、农技校等 4 宗闲置土地 6.4 hm^2 ,既节约了耕地、时间及费用,又能安置农校下岗职工。2005 年 2 月初,区丰元化工投资 1.2 亿元扩建 10 万 t 硝

收稿日期:2005-08-16;修订日期:2006-03-10;编辑:陶卫卫

作者简介:陈和辉(1956-),男,山东枣庄人,现任枣庄市台儿庄区国土资源局局长。

酸项目,当地政府在不影响化肥厂正常生产前提下,说服其挤出 2 hm² 低效利用的土地转给该项目使用,解决了项目落地难题。截至目前,已引导外商在原厂区新上 12 个项目,投资总额达 4.5 亿元,节约耕地近 26.67 hm²。在过去,一个投资亿元的工业项目,至少要占用耕地 6.67 hm² (100 亩)。这 38 个项目总计盘活土地 61.59 hm²,总投资达 12 亿多元,一分耕地也未占,至少节约了 80 hm² 良田。

3 实现耕地总量动态平衡

2002 年台儿庄区沿运河 666.67 hm² (10000 亩) 涝洼地整理工程被确立为国家投资的重点项目。区委、区政府以此为契机,重点实施了 4 大工程:一是农田整理工程,整平土地 520 hm²,开发未利用地 36.67 hm²,复垦土地 76.67 hm²,改良土壤 333.33 hm² (5000 亩)。二是农田水利工程,开挖沟、路、渠 87.36 km,动用土方 28.1 万 m³,建设桥涵闸 456 座,新建、维修排灌站、提水站 6 座。三是植林修路工程,先后新建防护林网 400 hm²,林带 4 条,植树 6

万棵,修筑道路 73.56 km。四是农田标准化工程,重新规划、整治区内土地,修建机耕路、水渠等设施,通过综合整理,项目区林木覆盖率达到 25%,治理水土流失面积 53.33 hm²,新增有效耕地面积 113.33 hm²。项目运行稳定后实现年产值 2529 万元,比整理前年增产值 1006.2 万元,年增利税 762 万元,农民人均纯收入达到 3634 元,比整理前增加 1234 元。项目区农村经济、农民生活水平显著提高,项目区的涛沟桥村 2004 年种植水稻 180 hm²,收获大米 150 多万千克。如今的涝洼地项目区已是田成方、地成片、渠成网、林成行、路贯通、机配套、责到人的高标准、高产出的现代农业生产园。以此为突破口,该区大力实施省、市投资的土地开发整理项目,认真落实占补平衡。2 年来,该区共实施国家级、省级和市级土地开发复垦整理项目 19 个,新增耕地约 206.67 hm²,对符合农田条件的及时划入基本农田,保证了该区基本农田数量不减少,质量不降低,保护率始终保持在 90% 以上,确保了该区耕地总量稳中有增。

(上接第 9 页)

区县(市)的地质灾害普查,健全完善地质灾害群测群防体系。在地质灾害易发多发的农村,在科学调查、合理规划的基础上,及时提出地质灾害防灾避让的意见和建议。为村镇建设以及基础设施建设做好地质灾害危险性评估的技术服务。

尽快建立矿山环境恢复治理投入机制。按照“谁破坏、谁治理”的原则,依法建立矿山环境恢复治理备用金制度。加强农村地区矿山环境保护和综合治理。加快农村小矿的整顿和整合,引导依法办矿、科学采矿、保护环境、文明生产。

继续加强西部缺水地区供水水文地质勘查。大力开展岩溶石山地区、红层地区等地下水勘查,加大农村地区地下水资源评价和污染情况调查监测力度,为调整农业结构、发展生态优质高效农业和改善农村饮水条件,提供科技服务。

六、深入开展“完善体制、提高素质”活动,提高支持新农村建设的能力和水平

各级国土资源部门要认真学习贯彻党中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的一系列重要精

神,进一步提高思想认识,切实把支持新农村建设提上重要日程。既要立足本职,积极主动地支持社会主义新农村建设;又要在支持过程中贯彻节约资源的基本国策和严格保护、合理利用资源的方针,落实严格的管理制度。要善于总结经验,勇于探索创新,及时研究解决新农村建设中出现的新问题,促进新农村建设健康发展。

深入开展“完善体制、提高素质”活动,是进一步做好国土资源工作、支持社会主义新农村建设的重要保障。要重点加强乡(镇)国土资源所的建设。按照乡(镇)国土资源所为县(市)国土资源主管部门派出机构的规定,进一步理顺管理体制,落实基层国土资源所的机构、编制、经费,减轻乡(镇)的负担。要加强基层国土资源管理,严格执法,强化监督和服务,充分发挥乡(镇)国土资源所在支持新农村建设中的作用。各级国土资源部门在深入开展“完善体制、提高素质”活动中,都要进一步转变观念、转变职能、转变作风,不断提高为社会主义新农村建设服务的能力。