

## 经验交流

## 临沂市土地开发整理成效显著

郭兴雷

(临沂市国土资源局, 山东 临沂 276001)

2005 年临沂市国土资源局在山东省国土资源厅和临沂市委、市政府的正确领导下, 始终把土地开发整理作为实现全市耕地占补平衡, 保障经济社会可持续发展和服务“三农”, 增加农民收入的致富工程、民心工程、德政工程来抓, 取得了明显成效。

## 1 立足“三个结合”重视土地开发整理

目前, 临沂市领导高度重视土地开发整理工作, 群众热情高涨。土地开发整理工作始终坚持“三个结合”, 即土地开发整理与增加农民收入相结合, 使之成为实实在在的富民工程; 土地开发整理与脱贫致富相结合, 使之成为实实在在的民心工程; 土地开发整理与扶贫解困相结合, 使之成为实实在在的德政工程。在 2005 年度市级土地开发整理项目立项时, 对蒙阴、沂南实施政策倾斜, 两县立项市级项目 8 个, 总规模 1 600  $\text{hm}^2$ , 总投资近 2000 万元。其中在蒙阴县市级项目立项过程中, 重点围绕解决库区村农民脱贫致富, 受到了库区群众的欢迎。同时继续与农业局配合, 通过市级土地开发整理, 在费县开展了“茶园经济基地”试点; 和医药局配合, 通过市级土地开发整理项目在平邑开展了“中药材基地”试点。土地开发整理工作不仅取得了良好的经济效益, 而且产生了较大的社会效果。

## 2 项目争取力度进一步加大

为密切与上级有关业务部门的关系, 临沂市、县主要领导多次赴省进京协调工作, 争取了更多的国家和省级土地开发整理项目。2005 年国家和省已拨付资金的国家级项目 3 个, 省级项目 4 个, 总投资 1 亿余元; 在国土资源部等待批准的国家级项目 10

个; 在山东省等待立项批准的 2005 年度项目 12 个, 总规模 7 333.33  $\text{hm}^2$  (11 万亩), 拟争取资金 1.6 亿元; 2005 年 8 月底, 又上报山东省国土资源厅 2006 年度国家级土地开发整理项目可行性研究报告 12 个, 正等待批准立项。

## 3 项目实施进一步规范完善

在总结近几年来项目管理经验的基础上, 起草了《临沂市土地开发整理复垦项目实施暂行办法》, 经广泛征求意见后正式印发。“实施办法”的核心内容就是项目管理的规范化, 项目实施的透明化, 土地开发整理市场的公正廉洁化。根据这个办法, 工程施工、质量监理、资金审计等均引入市场机制, 公开招投标。2005 年上半年, 临沂市国土资源局组织了面向全省的工程监理公司招标和进行资金审计的会计师事务所招标, 反响良好。

## 4 土地开发整理力度进一步加大

围绕市政府确定的 2005 年度净增加耕地 6 666.67  $\text{hm}^2$  (10 万亩) 的工作目标, 临沂市国土资源局下发了全市土地开发整理计划, 全市确定了土地开发整理复垦总规模 33 333.33  $\text{hm}^2$  (50 万亩)、净增耕地保 10 万争 12 万的任务目标, 逐一分解落实到县区; 2005 年上半年, 已验收入库县级土地开发整理项目 100 余个, 总规模 8 000  $\text{hm}^2$  (12 万亩), 净增耕地 4 133.33  $\text{hm}^2$ 。2005 年度又立项市级土地开发整理项目 32 个, 总规模近 6 666.67  $\text{hm}^2$  (10 万亩), 净增耕地近 1 333.33  $\text{hm}^2$  (2 万亩), 预计投资 8 000 余万元。(下转第 14 页)

收稿日期: 2005-10-19; 修订日期: 2006-03-02; 编辑: 曹丽丽

作者简介: 郭兴雷(1980-), 男, 山东临沂人, 主要从事国土资源宣传工作。

国土资源局把土地开发整理复垦工作同破损山体综合整治有机结合起来,通过试点,不断总结经验,扩大整理规模,开创了土地开发整理复垦和破损山体综合整治双赢的新局面。投资 350 万元,本着宜林则林、宜耕则耕的原则,整平山场 20.67 hm<sup>2</sup>,客土回填,土层厚度达 80 余 cm,保证了农作物生长的需要;整理荒沟土林 51.73 hm<sup>2</sup>。同时,沿山体断面垒砌石墙,在石墙与断面之间回填覆土,种植了桧柏、爬墙虎、火炬树、黄栌等植物 4000 余棵,在山场醒目地段设计了植物造型,增强了景观效果,杜绝了关闭矿山的复采。通过开发整理复垦与废弃矿山综合治理工作,既治理了破损山体、美化了环境又增加了耕地,被当地百姓誉为实实在在的“民心工程”。

平阴县的栾湾乡有一片沿黄涝洼地,平阴县国土资源局按照“挖沟造池、堆土造田、上粮下渔”的思路,对其进行综合治理,改善了农业生产条件,达到了“田成方、林成网、路畅通、旱能浇、涝能排、机能耕”,使得低洼积水的沼泽地变成了鱼肥粮香的米粮川。

在亮点工程的带动下,近年来,全县共争取国家和省、市级开发项目 27 个,开发整理复垦总面积达 6 533.33 hm<sup>2</sup>,有 6 个市级以上项目经验收达到了同类先进水平,土地开发整理复垦工作已逐步走上规范化、科学化、市场化、多元化的道路。目前,已完成废弃矿山治理项目 16 个,新增耕地 137.4 hm<sup>2</sup>;涝洼地治理项目 11 个,面积 2 340 hm<sup>2</sup>。先后整治“空壳村”39 个,复耕 448.53 hm<sup>2</sup>。通过开展土地开发整理复垦工作,增加耕地、服务三农、改善生态的效果在平阴县得到了充分体现。

### 3 严格管理改革创新

为了加大政策引导力度,平阴县国土资源局科

学编制了《平阴县土地开发整理复垦专项规划》、《可行性研究报告》、《项目实施方案》,制定了《平阴县土地开发整理复垦实施细则》等一系列文件,确保了土地开发整理复垦工作有法可依,有章可循。

平阴县国土资源局以落实“五制”为总抓手,规范了土地开发整理复垦的全过程。为把好资金管理关,设立了土地开发整理复垦专户,做到了资金跟着项目走,确保了专款专用;在项目实施过程中,对批准立项的土地开发整理复垦项目,工程施工全部实行招投标,建立公开、公正、公平、透明的土地开发整理复垦市场;用合同约定工程质量及开发复垦时限,按合同逐项、逐片、逐块验收;为确保工程质量,聘请了有资质的工程监理单位依照法律、法规及有关技术标准、规划设计和承包合同,对工程质量实施监督,确保了工程项目数量不含水分、质量符合标准;工程结束后,建立项目档案,做到土地立项、论证、检查、验收、档案全程规范化管理。

平阴县国土资源局还把改革创新贯穿于土地开发整理复垦工作中,不因单纯的增地而去整地,而是把开发整理复垦工作同荒山保护性开发、废弃矿山恢复性治理、涝洼地综合改造和旧村复垦结合起来,呈现了一举多得的良好局面。在经济效益上,通过 91 个土地开发整理复垦项目的实施,整理土地 9 413.33 hm<sup>2</sup>,新增耕地 2 180 hm<sup>2</sup>,年增收益 3200 万元;在生态效益上,增加林草植被,治理水土流失,提高了绿化覆盖率和保水保肥能力,过去跑土、跑水、跑肥的“三跑田”,如今变成了“三保田”,提高了农业的可持续发展能力;在社会效益上,新增耕地折抵建设用地占用耕地指标,保证了经济建设对土地的需求,确保了全县耕地总量的动态平衡。

(上接第 12 页)

### 5 土地开发整理队伍建设进一步加强

面对土地开发整理已成为社会各界广泛关注的“热点”,在不断完善项目实施各项制度的同时,进一步加强土地开发整理队伍建设。特别是在廉洁勤政方面,明确规定工作人员因业务到县局出发中午不

饮酒,无特殊情况不住宿,不准接受任何单位赠送的土特产或礼品及有价证券。同时,临沂市国土资源局土地整理中心还坚持自我加压,做到制度、纪律上墙,主动进行问卷调查、民主测评,取得了较好效果。土地整理中心先后被市工会授予“职业道德先锋岗”、“学习型组织先进集体”,整理中心主要负责人被评为市优秀共产党员、振兴沂蒙劳动奖章。