

经验交流

平阴县土地开发整理复垦工作纪实

郭泗柱

(平阴县国土资源局, 山东 平阴 250400)

平阴县辖 6 镇 1 乡 1 个办事处, 346 个行政村, 36 万人, 总面积 827 km², 其中耕地面积 3.12 万 hm², 人均耕地 0.086 7 hm² (1.3 亩), 地貌类型有山地、丘陵、平原和洼地 4 种, 素有“六山三滩一平原”之称。近年来, 平阴县国土资源局在严格控制非农建设占用耕地的同时, 把土地开发整理复垦工作作为一项得民心顺民意的德政工程、富民工程和生态工程常抓不懈。在各级政府的领导支持下, 在相关部门的密切配合和人民群众的广泛参与下, 土地开发整理复垦工作取得了显著成效。

1 领导重视措施得力

平阴县将土地开发整理复垦工作列入重要议事日程。成立了由县长任组长, 以常务副县长和分管农业的副县长任副组长, 农业、财政、林业、水利等部门为成员的平阴县土地开发整理复垦领导小组, 为开发整理复垦工作的顺利开展提供了组织保障, 各乡镇也都成立了相应的工作班子, 形成了上下联动、协调得力的组织网络。

为优化土地开发整理复垦工作的外部环境, 平阴县加大了对土地开发整理复垦工作的宣传力度。利用土地日、地球日等重要节日宣传国土资源相关法律法规; 利用电视、报刊等媒体宣传保护耕地的重要意义和土地开发整理复垦工作在经济社会发展中的重要作用, 发动广大干部群众积极地参与土地开发整理复垦工作, 在全县上下努力营造支持和关心土地开发整理复垦工作的良好氛围。

在平阴县政府的领导下, 平阴县国土资源局本着先总体后细化, 先起步后完善, 先实践后总结的原则, 不断探索土地开发整理的新路子。为进一步规

范和加强土地开发整理复垦的管理与实施, 于 2003 年成立了平阴县土地开发整理中心, 对全县开发整理复垦项目的立项审核、规划设计和项目实施进行统一组织管理, 做到了按规划确定项目, 按项目进行管理, 按设计组织施工, 按规程检查验收, 操作过程公开透明, 项目资金专款专用。2001 年 3 月平阴县成立的第一家专业股份制造地公司——平阴金土地有限责任公司, 通过合资、合作等运作方式吸引了社会闲散资金, 调动了公司、其他经济组织和个人对土地开发整理复垦投入的积极性, 科学规范地开展土地开发整理复垦工作, 5 年来, 开发整理复垦土地 5 万余亩, 新增耕地近万亩。

2 立足县情典型引路

典型最具说服力, 示范最能感召人。平阴县的土地开发整理复垦工作, 靠典型的示范作用, 一步一步走向了成功。

近年来, 平阴县孝直镇孔庄村的尤寨山变得远近闻名。几年前, 山下的群众还是靠种几亩薄地, 勉强解决温饱问题, 孔庄村也是名副其实的“空壳村”。通过开展土地开发整理、旧村改造等综合治理活动, 走出了山区保护性开发的新路子。目前已投资 500 多万元, 铺设环山公路 8.5 km, 建造小型水库 2 座, 种植树木 13 万株。过去的荒山变成“山顶柏树戴帽, 山间果树缠腰, 山下粮丰菜茂”的花果山, 山下的村民也搬进了整齐划一的“小康楼”。形成了山清水秀, 林茂粮丰, 寸土必耕, 寸土必用, 山、林、水、田、路、渠、村协调布局发展的可喜局面。

平阴县玫瑰镇与东阿镇的交界处曾经是一片采石场, 由于山体破坏严重, 已经是寸草不生。平阴县

收稿日期: 2006-02-24; 修订日期: 2006-05-31; 编辑: 杨学作

作者简介: 郭泗柱 (1981-), 男, 山东平阴人, 主要从事文秘工作。

国土资源局把土地开发整理复垦工作同破损山体综合整治有机结合起来,通过试点,不断总结经验,扩大整理规模,开创了土地开发整理复垦和破损山体综合整治双赢的新局面。投资 350 万元,本着宜林则林、宜耕则耕的原则,整平山场 20.67 hm²,客土回填,土层厚度达 80 余 cm,保证了农作物生长的需要;整理荒沟土林 51.73 hm²。同时,沿山体断面垒砌石墙,在石墙与断面之间回填覆土,种植了桧柏、爬墙虎、火炬树、黄栌等植物 4000 余棵,在山场醒目地段设计了植物造型,增强了景观效果,杜绝了关闭矿山的复采。通过开发整理复垦与废弃矿山综合治理工作,既治理了破损山体、美化了环境又增加了耕地,被当地百姓誉为实实在在的“民心工程”。

平阴县的栾湾乡有一片沿黄涝洼地,平阴县国土资源局按照“挖沟造池、堆土造田、上粮下渔”的思路,对其进行综合治理,改善了农业生产条件,达到了“田成方、林成网、路畅通、旱能浇、涝能排、机能耕”,使得低洼积水的沼泽地变成了鱼肥粮香的米粮川。

在亮点工程的带动下,近年来,全县共争取国家和省、市级开发项目 27 个,开发整理复垦总面积达 6 533.33 hm²,有 6 个市级以上项目经验收达到了同类先进水平,土地开发整理复垦工作已逐步走上规范化、科学化、市场化、多元化的道路。目前,已完成废弃矿山治理项目 16 个,新增耕地 137.4 hm²;涝洼地治理项目 11 个,面积 2 340 hm²。先后整治“空壳村”39 个,复耕 448.53 hm²。通过开展土地开发整理复垦工作,增加耕地、服务三农、改善生态的效果在平阴县得到了充分体现。

3 严格管理改革创新

为了加大政策引导力度,平阴县国土资源局科

学编制了《平阴县土地开发整理复垦专项规划》、《可行性研究报告》、《项目实施方案》,制定了《平阴县土地开发整理复垦实施细则》等一系列文件,确保了土地开发整理复垦工作有法可依,有章可循。

平阴县国土资源局以落实“五制”为总抓手,规范了土地开发整理复垦的全过程。为把好资金管理关,设立了土地开发整理复垦专户,做到了资金跟着项目走,确保了专款专用;在项目实施过程中,对批准立项的土地开发整理复垦项目,工程施工全部实行招投标,建立公开、公正、公平、透明的土地开发整理复垦市场;用合同约定工程质量及开发复垦时限,按合同逐项、逐片、逐块验收;为确保工程质量,聘请了有资质的工程监理单位依照法律、法规及有关技术标准、规划设计和承包合同,对工程质量实施监督,确保了工程项目数量不含水分、质量符合标准;工程结束后,建立项目档案,做到土地立项、论证、检查、验收、档案全程规范化管理。

平阴县国土资源局还把改革创新贯穿于土地开发整理复垦工作中,不因单纯的增地而去整地,而是把开发整理复垦工作同荒山保护性开发、废弃矿山恢复性治理、涝洼地综合改造和旧村复垦结合起来,呈现了一举多得的良好局面。在经济效益上,通过 91 个土地开发整理复垦项目的实施,整理土地 9 413.33 hm²,新增耕地 2 180 hm²,年增收益 3200 万元;在生态效益上,增加林草植被,治理水土流失,提高了绿化覆盖率和保水保肥能力,过去跑土、跑水、跑肥的“三跑田”,如今变成了“三保田”,提高了农业的可持续发展能力;在社会效益上,新增耕地折抵建设用地占用耕地指标,保证了经济建设对土地的需求,确保了全县耕地总量的动态平衡。

(上接第 12 页)

5 土地开发整理队伍建设进一步加强

面对土地开发整理已成为社会各界广泛关注的“热点”,在不断完善项目实施各项制度的同时,进一步加强土地开发整理队伍建设。特别是在廉洁勤政方面,明确规定工作人员因业务到县局出发中午不

饮酒,无特殊情况不住宿,不准接受任何单位赠送的土特产或礼品及有价证券。同时,临沂市国土资源局土地整理中心还坚持自我加压,做到制度、纪律上墙,主动进行问卷调查、民主测评,取得了较好效果。土地整理中心先后被市工会授予“职业道德先锋岗”、“学习型组织先进集体”,整理中心主要负责人被评为市优秀共产党员、振兴沂蒙劳动奖章。