

## 经验交流

## 济南市历下区整治破损山体的几点做法

仲伟选

(济南市历下区国土资源局, 山东 济南 250014)

济南市历下区位于济南市东部,素有“泉城东大门”之称,交通发达,区内东南部山区山石资源比较丰富,为济南市城乡建设提供了资源保障。随着市区向东扩展,原先以采石、务农为主要经济收入的姚家镇已规划为城市建设区,按照《济南市矿产资源开采规划》,历下区全部被规划为矿产资源禁止开采区,2002年底已关停了区内所有矿山。但由于以前单纯追求经济利益,附近农民对山石资源的无序、过度开采,导致山体大面积破损和城乡环境恶化,水土流失严重,影响了当地的生态环境。为此,自整顿和规范矿产资源开发秩序工作开展以来,历下区国土资源局认真贯彻国发[2005]28号、省政府鲁政发[2005]144号和济矿整办发[2005]1号文件精神和济南市《2005年全市城乡环境综合整治工作要点》及《济南市破损山体专项整治实施方案》要求,明确了整治工作重点,成立了破损山体专项整治领导小组,对全区25座破损山体(需要治理的破损面积263.46万 $\text{m}^2$ ,开采掌子面面积46.37万 $\text{m}^2$ )进行了专项整治,取得了一定成效:一年来,共制止非法开采5次,拆除4台磕石机、关停了3家石灰窑,卸载矿石1000 $\text{m}^3$ ,回填土体约53000 $\text{m}^3$ ,复垦造地约26.67 $\text{hm}^2$ (400多亩),总投入资金近千万元。

## 1 为破损山体治理提供制度保障

为切实做好破损山体专项整治工作,确保此项工作有序进行,历下区专门成立了破损山体专项治理领导小组,负责对“三区一线”可试范围内破损山体的恢复治理、组织协调、指挥调度、监督检查等工作;并把此项工作列入到重要工作议程。做到主要领导亲自抓,分管领导靠前抓,明确责任分工,确实

把对破损山体治理工作抓实、抓好、抓出成效。按济南市整规办要求,及时编制了《历下区破损山体治理规划方案》,并以正式文件形式下发到乡镇、区直有关部门。召开了全区破损山体专项治理动员大会,组织全区范围内破损山体有关单位责任人,认真学习上级有关文件精神 and 治理方案,明确各自责任和治理重点,并分别与姚家镇政府、历下区工业园管委会、浆水泉管委会签定了破损山体治理责任书。责任书中明确规定:破损山体专项治理是政府的一项工作,各单位要认真组织实施,并及时向区政府汇报工作进展情况,对到期达不到治理标准的单位,区政府将予以通报批评。

由于此项工作涉及面广,专业性强,技术复杂,设计要求高,为此专门聘请了山东省地质环境监测总站相关技术人员承担对破损山体治理的设计工作,做到对每座破损山体治理前先设计,施工时有方案,从而从技术上保证了该项工作顺利实施。按照济南市治理方案要求,分别对燕翅山、莲花山、龙洞片区、五顶茂岭山西南坡、牧牛山等重点山体进行了技术设计,并分别制定了治理方案。

## 2 为破损山体治理打牢思想基础

为推动破损山体治理工作的顺利开展,提高辖区内人员对治理破损山体的认识,历下区国土资源局按照区政府和整顿领导小组要求,努力营造治理破损山体的舆论氛围,做好宣传发动工作,运用各种形式进行宣传。利用广播、宣传车到街道、厂、矿、村、地头宣传矿产资源法律法规和《山东省地质环境保护条例》,运用报刊、政府公众信息网宣传,常年开设国土信息专栏,并与济南日报建立了历下区破损山体治理跟踪

收稿日期:2006-06-10;修订日期:2006-07-12;编辑:曹丽丽

作者简介:仲伟选(1966-),男,江苏兴化人,主要从事矿产资源管理工作。

系列报导专栏;利用各种会议进行宣传,主动向领导汇报整治工作进展情况。同时在辖区重点村庄、重点地段张贴“禁采公告”526 份,宣传标语 2000 余份,设置“禁采标示牌”15 块,真正落实宣传教育“三到位”,即宣传到领导、宣传到企业、宣传到群众,为破损山体治理营造了良好的社会舆论氛围。

### 3 确保破损山体治理落到实处

按照济南市政府矿产资源开采规划,历下区被全部规划为矿产资源禁采区,因此,历下区国土资源局于 2004 年 9 月已经注销所有露天矿山的采矿许可证,关闭所有露天采石场。并在济南市实行的“蓝天工程”中关停了区内所有磕石机、石灰窑。自从关停后至今,尤其是奥体中心在历下区建设以来,有些村民受经济利益驱动,私自非法开山采石、采矿,用磕石机、石灰窑加工建筑材料等,不但破坏了自然环境,增加了对破损山体的治理难度,也造成了视觉污染和环境污染。为顺利开展破损山体治理工作,防止非法开采山石,在加强舆论宣传的同时也应加大巡查力度,坚持每周必巡查,重点地段重点查,并让重点村成立联防队进行巡逻,发现问题及时制止,发动群众对违法开采单位和个人进行举报,有效制止了非法开采现象。

### 4 破损山体治理工作成效显著

为治理破损山体,历下区国土资源局将任务进行

分类,分清轻重缓急,将需治理的山头列表、上图、排次序,集中力量抓好城区主要路段严重影响观瞻的山体。重点抓了地质灾害山——燕翅山的治理,对山体西南采矿凌空面和破损山体进行了治理,首先采用客土回填和削方卸载的方式,消除凌空面和破损山体崩塌隐患,形成约 50 的平整坡面,然后采用挂网技术稳定坡面,第三步采用喷播技术固定坡面并种植植被,第四步是山体绿化和植被恢复。现已对燕翅山不稳定斜坡进行了岩石卸载和临空面回填,卸载岩石 1 000 m<sup>3</sup>,回填土体约 53 000 m<sup>3</sup>,削方后回填土体坡度约为 35°,达到了土体稳定的要求。现正进行喷播技术处理,治理后的坡面将与燕翅山融为一体,恢复其自然面貌。

按照属地管理和“谁治理、谁受益”的原则,明确责任,多渠道、多途径治理。在龙洞片区治理中,村里按照治理方案要求,利用奥体中心建设开挖地槽渣土,对废弃矿山和采石厂进行回填平整。采取平面填土造地、立面植绿护体、沟面恢复治理等措施,平面种植庄稼、树木,山体立面培植耐旱、速生攀岩能力强的植物进行绿化,从根本上改变了视觉效果,原先光秃秃的山坡,已被厚厚的沃土覆盖。复垦造地 26.67 余公顷(400 多亩),土层厚度达 80 cm 以上,总投入资金 300 万余元。莲花山的治理已完成方案设计,现正准备组织施工单位招标;同时还协同山东省政法学院出资 50 万元治理五顶茂岭山西南坡。历下区不断加大人力、物力的投入,开展破损山体专项治理,切实擦亮泉城东大门。

(上接第 10 页)

贵州省地勘局 103 地质大队队长周琦和 104 地质大队队长陈少华高兴地对记者说:“这种会议形式别具一格,较少八股,很实际,很具体,也很实用。”

北京市地质工程勘察院院长兼党委书记张京安说:“这次会议上下互动、生动活泼,参加会议的同志都做了精心准备,会议组织得严谨、周密,同时感觉地质人那种亲密无间的友情,感触很多。这样的会议可以每年都搞。”

其他地勘单位的队(院、所)长也纷纷表示:这次会议开得生动活泼,听了一整天会,一点都不累,而

且感到很受启发,收获很大。

闭幕式上,会议推举辽宁化工地质研究院院长刘敬党作为代表,宣读了《全国百名地质队长给温家宝总理的信》。

最后,全体代表起立。一曲《勘探队员之歌》从会场上响起:“是那山谷的风,吹动了我们的红旗;是那狂暴的雨,洗刷了我们的帐篷。我们有火焰般的热情……”歌声高亢雄壮、嘹亮悠扬。唱着唱着,很多代表热泪盈眶,直到歌声散去,不少代表还站在原地,沉浸在歌声中久久不忍离去……