

经验交流

青州市中德合作土地整理项目纪实

郝 敏

(青州市国土资源局,山东 青州 262500)

南张楼村位于山东省青州市北部平原地区,人多地少,既不靠山,也不沿海,与城市相距较远,没有资源优势,所处位置与自然生产、生活条件具有典型的中国北方农村特点,但通过中德合作土地整理、农村发展项目,走出了一条促进农村建设的路子。2005 年,全村年总产值达到 2.55 亿元,经济总收入 3.11 亿元,人均 5030 元,上交国家税金 389 万元。

1 加强合作开展土地整理项目

1988 年春,南张楼村与德国塞德尔基金会合作进行土地整理、农村发展项目。该项目主要借鉴德国巴州农业和农村发展所取得的成功经验,以土地整理为基础,促进农村的全面发展。通过项目的实施,逐步达到了农村 3 个改善的目的,即改善村民的生产、生活、环境条件,保护好农村的民族传统文化,为农村可持续性发展提供可行性经验。

为便于项目的实施,在山东省测绘局的帮助下,制作了南张楼村 1:1000 和 1:2000 的地形图和布局图,召集村里具有代表性的村民反复论证,多方征求意见制定了“南张楼村整体发展”规划,根据规划要求分步实施。首先调整了地块的分布,对全村 420.6 hm² 耕地进行了重新划方,削高填洼,整平地面,统一埋设界桩,把每户分散的地块调整为一块地,使其便于耕种,提高土地的利用率。整理土地用工主要是发动群众投义务工,以节约开支,现在已达到了地成方、林成网、道路柏油化和水电配套齐全。

2 改善农村生产生态环境

“南张楼、南张楼,一到下雨人就愁”,过去村边都是烂泥路,行路难一直是困扰发展的难题。通过土地整理,投入 500 万元对田间道路进行了硬化,彻

底改变了晴天一身土,雨天一身泥的局面。积极推广农村机械化作业。先后增添了大型联合收割机、播种机等农业机械,现在全村已基本实现了收割、播种、耕种、脱粒全过程机械化作业,从而减轻了劳动强度,提高了劳动生产率。结合该村地处平原地区,气候冷暖分明、土地肥沃的特点,积极引导村民进行产业结构调整,发展高产高效优质农业,种植反季节蔬菜,搞冬暖式蔬菜大棚,现在粮食作物与经济作物面积基本达到 2:1,提高了村民的收入。为扩大灌溉面积,全村每片耕地都打了 3~4 眼机井,对全村地块统一埋地下管道,节约水资源,扩大水浇面积。新建奶牛场 1 处,现已发展到近百头奶牛,充分利用秸秆过腹还田,逐步形成生物链。开发利用废弃地。全村共投入了 400 万元,开发利用废弃地 35 hm²,将昔日的荒湾、古河道改造成了荷花池、速生林地,种树植草,改变了全村的环境,取得了良好的经济效益。

3 改善农民生活文化条件

根据村庄规划,将民营企业的选址都作了合理布局,划出了经济园区。对村内大街小巷都进行了水泥硬化,并逐步改造供排水系统。村里利用废弃地投入 30 万元建成了文化广场,使村民能在业余时间休闲、运动,成为十里八村一道亮丽的风景线。村民的居住条件也不断得到改善,全村旧房改造已完成 75%,建成布局合理、功能齐全、居住舒适的新房;建起了文化中心,达到每户 1 个座位,定时播放电影,组织了乐队、舞蹈队丰富村民文化生活,投资 100 万元建了 1 处具有民族风格的博物馆,将一些古生产、生活用具,古文化用品保护起来,供人们参观;引进巴州的双元制职业教育模式,分批对中小学

收稿日期:2006-03-07;修订日期:2006-07-14;编辑:曹丽丽

作者简介:郝敏(1966-),男,山东青州人,主要从事文秘宣传工作。

教师进行培训,注重培养学生的实际工作能力,增强社会发展的后劲,提高师生的整体素质。几年来,该村为上级学校输送了大批品学兼优的学生,德方资助培养了 60 多名德才兼优的专业人才。

南张楼村中德土地整理合作项目是适合中国国情、促进农村发展的有意探索,取得了较好的经济效益和社会效益,提高了村民的生活质量、文明程度,开阔了村民视野,在很大程度上缩小了城乡差距。

潍坊市国土资源工作健康发展

2006 年以来,潍坊市国土资源系统按照省国土资源厅和市委、市政府的部署要求,认真贯彻《决定》和《紧急通知》精神,依法加强资源保护,大力推进节约集约用地,严肃查处违法违规问题,依法维护社会稳定,各项工作取得显著成绩。

(1) 严格依法办事,提升行政效能。认真落实执法责任制,全面规范行政行为,将土地、矿产、测绘法律法规规定的执法责任和年度工作目标任务,逐一分解落实到科室、直属单位、基层所和具体工作岗位。全面推进政务公开,进一步完善了窗口办文制度,所有行政许可业务实行阳光操作、“一站式”服务。定期召开窗口办公会议,对建设用地报批、采矿权审批等重要事项,实行集体会审,行政效能明显提高。上半年该市国土资源审批窗口共受理审核审批事项 1739 件,办结 1730 件,按期办结率 100%。

(2) 强化执法监察,维护群众权益。建立了国土、公安联合执法机制,加强动态巡回检查,严肃查处国土资源违法行为,对违法用地、违法采矿,发现一起,查处一起。实行违法案件和信访工作通报制度,对重点案件进行了挂牌督办,有效遏制了违法用地反弹势头。上半年查处土地违法 357 件,全部依法处理到位。信访工作进一步加强,对每一起信访案件,都做到了领导靠上,落实专人负责。集中开展了局长“带案下访”活动。该市国土资源局共处理信访 253 件,处结率达到 99%。认真做好征地农民补偿安置,严格执行国家、省制定的补偿标准,保证补偿足额到位,切实维护了被征地农民的利益。

(3) 推进节约集约,促进管理到位。严格执行基本农田保护目标责任制,做到了“六落实”。把解决发展用地的着力点放到节约集约用地、盘活存量土地上来,总结推广了节约集约用地先进典型,提高了节约集约用地水平。大力开展土地开发整理,开发整理复垦土地 3500 公顷,新增耕地 1200 公顷,继续保持了耕地总量动态平衡。强化土地供应管理,该市依法报批征收土地 840 公顷,较好地保障了各类建设项目的用地需求。国土资源使用制度改革继续深化,土地储备工作得到加强。截至 5 月底,该市招拍挂出让土地使用权 60 宗,实现政府土地收益 9.5 亿元;招拍挂出让采矿权 91 宗,征收采矿权价款和矿产资源补偿费 2457 万元。

(4) 整顿规范秩序,强化基础工作。集中开展了矿产资源开发秩序整顿,对重点矿区、重点矿种进行了专项整治,共检查采矿企业 847 家,注销采矿许可证 17 个,依法关停小散乱矿山 254 家,促进了矿产资源规模化开采和集约化利用。进一步强化地质环境保护和储量管理,矿山生态环境恢复治理进展顺利。测绘管理和业务基础工作得到加强,该市 C 级 GPS 网和三等水准网建设通过验收,测绘任务登记和成果汇交率达到 100%,完善了测量标志管护机制,完好率保持在 80% 以上。土地调查和地籍管理成效显著,该市国有土地使用权、集体土地所有权和使用权发证率分别达到 95.8%、92.8% 和 96.3%。

(5) 抓党风廉政建设,筑牢反腐防线。积极构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,认真开展了政治思想、宗旨观念、廉洁自律“三项教育”,强化“三观”意识和自律意识,筑牢思想道德防线。主动与市纪委、监察局联合建立对土地征用、矿业权审批过程中的监督检查机制,对重点岗位、重点环节进行严格监督。该市国土资源局和县市区国土资源局都成立了治理商业贿赂专项工作领导小组,制定了实施方案,做到了思想教育、边整边改、建立长效机制贯穿始终,保证了治理商业贿赂专项工作扎实进行。

(6) 开展创建活动,提升服务水平。建立健全了目标责任考核体系,以创建“文明所、文明窗口、文明机关”为载体,以构建和谐班子、和谐队伍、和谐机关为主要内容,在全系统集中开展了“三项创建”活动。围绕改善基层工作条件,完善工作制度,规范执法行为,重点加强了乡镇国土资源所的建设,对基层所人员进行了集中培训。通过开展“三项创建”活动,该市国土资源系统干部职工进一步转变观念,增强了服务意识,争先创优的力度明显加大,促进了各项工作的开展。

(宋继山 李立清)