

经验交流

日照市完善建设取土制度的几点做法

辛建伦,张学亮

(日照市国土资源局,山东 日照 276826)

日照市是一个新兴的港口城市,是欧亚大陆桥东方桥头堡,随着城市化进程加快,特别是随着城市基础设施和交通事业的发展,对土资源的需求量越来越大。由于港口建设和道路、场地回填大量使用土资源,该市风化砂(风化片麻岩)价格一路飙升,受利益驱动,出现了偷挖滥运风化砂的不法现象。并由此引发了一系列的问题。针对这种情况,日照市国土资源局采取积极措施,相继出台了一系列规范性文件,加大了执法监察力度,使破坏土地资源的现象得到有效的遏制。

1 出台一系列建设取土实施办法

为保护耕地和维护矿产资源开采秩序,促进市区环境的改善,根据国土资源部《探矿权采矿权招标拍卖挂牌管理办法(试行)》和日照市人大《2003 年度矿产资源法执行情况视察意见》,2004 年 2 月,日照下发了《关于在市区统一设置取土场点的通知》(日国资发[2004]10 号文件),决定运用市场机制,将取土纳入采矿权市场范畴。规定今后凡在市区设置取土场点,必须根据《日照市矿产资源总体规划》统一布点,集中采运,严禁乱采滥挖、私拉滥运。

取土场设置要做到以下 5 点:各分局要按照辖区内用土情况,提出设置场点(场点数量 1~2 处)意见报市局研究确定。场点确定后,不得以任何理由增设新的用土场点。要严格按照《日照市矿产资源总体规划》要求布点,严禁在禁采区和保护区内设置场点。需调整规划的,应向规划批准机关报批。

严格执行《土地管理法》,严禁破坏耕地取土,对未办理用地手续的,一律不得办理采矿许可证。按照《矿产资源法》及部、省厅的要求,采矿权的取得一

律实行有偿出让,不得无偿授予。按照公平、公开、公正的原则,对采矿权一律进行招、拍、挂。各县局要根据辖区内用土情况,合理设置取土场点,实行统一集中管理,并加大执法监察力度。

2 把取土建设推向市场

经过充分准备,2004 年 8 月 18 日,日照市国土资源局对首起风化砂采矿权进行公开拍卖。该处矿点位于日照经济开发区崖河崖村东,储量 $6.93 \times 10^4 \text{ m}^3$,开采时限 2 个月,经过 11 位竞买人 152 轮的激烈竞价,最后以 56.1 万元的价格成交,高出起拍价 41.1 万元,平均 $8.1 \text{ 元}/\text{m}^3$,创日照市同类矿种的最高价位。

2005 年,由于港口建设大量用土,日照市国土资源局在开发区和岚山区先后设置了 6 处临时取土场所,总储量 $210 \times 10^4 \text{ m}^3$,收取采矿权价款 1109.7 万元。岚山区大阡里村风化砂矿点是日照市国土资源局公开拍卖的取土场点之一,该处矿体可采面积 7.13 hm^2 ,储量 $114 \times 10^4 \text{ m}^3$ 。2005 年 4 月 24 日,日照市国土资源局对其进行拍卖,成交价款 450 万元。该宗采矿权的成功出让,不但可以为岚山港口建设提供大量的土石资源,而且还可以整平土地 8 余公顷,岚山区政府拟将该宗土地作为岚山港生活区安置用地,可安置住户 600 余户,实现了资源开发与集约利用的和谐统一。

建设取土走向市场,既为经济建设提供了有效保障,又创造了良好的经济效益,同时平整了土地,增加了可耕地面积,也使偷挖滥运风化砂的不法现象得到有效遏制,真可谓是一举多得。

(下转第 24 页)

收稿日期:2006-03-03;修订日期:2006-06-28;编辑:曹丽丽

作者简介:辛建伦(1954-),男,山东临朐人,工程师,主要从事矿产资源管理和地质环境保护工作。

进行文件的传阅、传达;坚持重大节日参加庆典活动;坚持每年度两次(半年一次)向老同志通报该单位的经济运行情况。让老同志及时了解党和国家的大政方针,及时了解全省、全局的改革开放和现代化建设方面的新进展,鼓励他们为地勘经济的发展积极献计献策、提出合理化的意见和建议。并对好的意见和建议给予表扬和奖励。使其永保关心集体、热爱集体的革命热情。

落实生活待遇,确保老同志安度晚年。离退休职工是我国革命和建设过程中形成的特殊群体,需要用特殊政策给予照顾。落实党的离退休政策最基本的就是抓好“养”和“医”两个方面,具体来说就是要遵循中办、国办有关文件精神,按照省市有关离退休干部离退休费保障体制、医药费保障体制、财政保障体制等有关政策规定进一步规范和完善工作。离退休老同志的离退休费要按时足额发放,医疗费保障要积极与有关单位协调、交流以期获得较为圆满的结果;要坚决防止发生拖欠离退休费的现象,确保离退休干部医药费不拖欠;对有特殊困难的老同志要给予更多的关心和照顾,尽可能地解决他们的后顾之忧,并且要将工作做先、做深、做透、做细致,真正做到使他们“老有所养、老有所医”,心情舒畅、安度晚年。

成立老年人体协,组织开展丰富多彩的文体活动,确保老同志精神饱满、身心健康。老年体协是为离退休职工开展文体活动的群众组织,吸收那些喜欢运动、有热心肠的老年人为体育协会委员,有组织有计划地安排离退休职工开展文体活动。工作中要根据单位的实际情况,尽可能地建好离退休活动场所,完善学习室、活动场所的设备条件。组织老同志走出去参观、旅游、观赏祖国日新月异的大好形势及宏伟壮丽的大好河山。即陶冶了情操,又丰富了文化生活,提高了老年人的生活质量。从源头上堵住形形色色的伪科学对老年人健康带来的不良影响。

(上接第 22 页)

3 建设取土管理中采取的措施

建设单位要及时提供所用回填土数量及使用具体时间,防止因招、拍、挂用时过长,耽误工程用土。

国土资源管理部门应与建设单位协调,督促建设单位在工程结算时必须使用统一的“砂石运销发货单”,不得收购无采矿许可证采场的土石,以防私拉滥运者

4 把握机遇创新实践

山东地勘局离退休工作有着良好的传统,如何继承好这个传统并在此基础上不断完善和发展成为每一个离退休工作者所要面对的新课题。

随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的确立、发展,出现了许多新的情况、新的问题、新的矛盾,也带来了新的机遇、新的挑战,离退休工作也要在继承发扬优良传统的基础上,适应形势的发展,不断开拓创新、与时俱进。

(1)要围绕“地勘经济发展”这个中心,服务于这个中心,勇于创新。要着重研究如何加强老科技工作者第二次人才资源开发,更好地发挥他们在地勘经济发展中的积极作用。

(2)深入实际调查研究。面对离退休工作在单位机构改革、工资制度改革、医疗制度改革、住房制度改革等方面出现的一些新问题,不能简单地沿用过去的办法来解决,要加强调查研究,积极参与改革,跟踪了解情况,及时提出新的对策措施,切切实实解决具体问题。

(3)进一步完善离退休职工来信来访制度。要建立领导值班接访日,认真倾听,及时了解老同志的想法、要求和建议,根据政策做到:及时答复、转办、催办、落实等。真正做到事事有结果、件件有着落。对一些无法解决的问题,要做到耐心细致的解释工作,尽量使老同志理解满意。

(4)建立健全各项规章制度,确保服务工作优质高效。建立健全规范的制度是搞好服务工作的重要保证。要将登各家门、知各家情、解各家忧、暖各家心的做法以制度的形式规定下来,并做到经常化。同时要尝试运用现代化、高科技手段管理离退休工作,实现离退休工作的信息化、动态化管理。

扰乱正常的供应秩序。工程施工或楼房地下建筑等方面需挖土但不对外出售的,属非赢利性取土;非赢利性取土需要出售的,必须经国土资源管理部门依法批准,并按实际土方量缴纳矿产资源补偿费及采矿权价款。良好的矿业市场的形成,要有强有力的、过硬的执法队伍,回填土是易采和高利润的矿种,管理难度更大,加强夜间的巡查和堵截是十分必要的。