

经验交流

建设节约型社会实现可持续发展

邢攸莉

(山东省国土资源厅机关服务中心,山东 济南 250014)

2005 年 3 月 5 日,温家宝总理在十届全国人大三次会议上作政府工作报告时提出,缓解中国能源资源与经济发展的矛盾,必须立足国内,显著提高能源资源利用效率,在全社会形成节约意识和风气,加快建设节约型社会。温家宝总理关于“节约”的论述,开启了中国建设节约型社会的新纪元。

改革开放 20 多年来,中国经济社会取得了长足发展,人民生活水平日益提高,逐步由温饱向小康迈进。但是传统“粗放型”经济增长方式和生产方式已不适应现代化建设需要。一是中国当前脆弱的生态环境和有限的资源,正在艰难的承担着有史以来最多和最大的人口发展压力。最近几年,中国 660 座城市有 2/3 缺水,110 座城市严重缺水。由于缺水,每年工业总产值的损失大约在 2000 亿元人民币。农业每年缺水都在 250 亿到 300 亿 t 之间,使 2.2 亿 hm² 的土地收成受影响,影响粮食产量大约在 250 亿~300 亿 kg,每年也有 150 亿元的损失。还有 2004 年席卷国内 21 个省市的电荒,在用电高峰时段电力供需缺口达 2000 万~3000 万 kW。这些频繁出现的水荒、电荒、还有油荒等表明中国国内资源稀缺。虽然从总量上看,中国资源量居世界第三位,但人均资源占有量却居第 53 位,仅为世界人均占有量的 1/2。中科院提出的一份资料指出,中国现有的水资源只适合供养 4.5 亿人,现有的土地资源只适合供养 10 亿人,已探明的能源储量资源,也只适合负载 11.5 亿人。而中国的人口每年一个大县的速度递增,土地资源以相同的速度递减。事实上,“人口众多,资源稀缺”才是中国的基本国情。二是资源浪费严重。目前,中国已成为煤炭、钢铁、铜等资源世界第一消费大国,石油和电力第二消费大

国。据统计自 1980 年以来,中国的能源总消耗每年增长约 5%,是世界平均增长速度的 3 倍。在中国,资源惊人短缺与资源的严重浪费、低效使用并存。由于粗放型的经济增长方式,中国现在经济增长成本高于世界平均水平 25%,粮食作物平均水平生产率仅是发达国家的一半。中国工业用水重复利用率要比发达国家低 15%~25%。另外,中国矿产资源的总回收率大概约在 30%,比国外先进水平低了 20%。中国建筑节能、建筑高消耗问题十分突出,单位面积采暖能耗相当于气候相近发达国家的 2~3 倍。高消耗带来的恶果,除相形见绌的低效益之外,还有高污染。目前,中国 CO₂ 的排放量居世界第二位,SO₂ 的排放量居世界第一。水体污染物的排放量已大大超过水体的承载能力:中国在区域和流域范围已经出现大气、水体、土壤污染互相作用的格局,对生态系统、食品安全、人体健康都构成了日益严重的威胁,而且这一现象正在日益加重。

要想改变现状就要在实现经济发展目标的同时提高环境质量和资源生产率。也就是说,中国必须按节能降耗的方针开展生产和生活。否则,资源告罄,生灵涂炭,就不会有可持续发展,就不会有民族振兴。当然,节约不再是传统意义上的“节衣缩食”,不是鼓励不消费或少消费。21 世纪的节约理念,是促进形成可持续的生产方式和消费模式,建立资金节约型国民经济体系和资源节约型社会,为实现全面建设小康社会的宏伟目标和中国的长远发展提供可靠的能源资源保证。要在生产、建设、流通、消费领域节能降耗,建设节约型社会。

怎样建设节约型社会,胡锦涛总书记指出:要搞好节约资源工作,一定要大力调整经济结构和转变

收稿日期:2006-06-15;修订日期:2006-07-01;编辑:杨学作

作者简介:邢攸莉(1966-),女,山东历城人,主治医师,目前主要从事人力资源管理工作。

经济增长方式,积极采用先进适用技术改造传统产业,加快发展高新技术产业,大力发展服务业,切实改变高投入、高消耗、高污染、低效率的增长方式。这一点中国应该向美国学习,美国非常重视服务业。美国已经超越了工业经济发展的阶段,成为世界上第一个服务型经济的国家,几乎 $3/4$ 的非农业劳动力受雇于服务业,服务业的产值在国民生产总值中所占比例已超过 $2/3$ 。而中国有着全世界闻名的大好河山,大力发展旅游业,大力发展服务业,吸引全世界各地的人来中国,对我国经济发展将会有很大推动作用。二是要加快建立能源技术支持体系,加大国家对能源资源技术开发资金的投入,加紧研究开发影响能源资源发展方向的重大技术,集中力量研究开发提高资源利用效率的技术,依靠科技进步增强节约能力。科学技术是第一生产力,这是众所周知的事情,树立和落实以人为本、全面实现可持续的科学发展观,坚持资源开发与节约并重,以提高资源利用效率为核心,以节能、节水、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点,推进技术进步,节约能源资源。就我国当前来说,要重点研究开发与人民生产、生活密切相关的衣、食、住、用、行的绿色产品,如建筑、汽车、电子产品相关材料的绿色化。三是要注重优化消费结构,在消费领域全面推广节约技术,合理消费方式,鼓励消费能源资源节约型产品,逐步形成节约型的消费方式。历史的经验证明,中国人有节能的能力。2004 年与 1990 年相比,全国累计节约和少用能源 7 亿 t 标准煤;火电供电煤耗、吨钢可比能耗、水泥综合能耗分别降低 11.2% 、 29.6% 、 21.9% 。中国还有相当大的节约空间。四是要推动发展循环经济,促进资源循环式利用,鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,倡导社会循环式消费,大力推选清洁生产,努力实现废弃物的资源化、减量化、无害化。循环经济就是按照清洁生产要求,对能源及其废弃物实行综合利用的活动过程。这一过程是将人类经济组织成为“资源 - 生产 - 消费 -

再生资源”的反馈式流程,实现“低开采、高利用、低排放”,在这种经济方式来看,只有放错了地方的资源,没有真正的废弃物。这要求中国合理利用资源和能源,不断减少污染排放量,更多地回收废物和产品,并以环境可接受的方式处置残余废弃物。五是要建设促进能源资源节约的机制,实行能源资源效率和最低技术水平准入标准,实施高消耗落后技术、工艺、产品的强制性淘汰制度,完善政府调控手段,建立资源节约监督管理制度。完善重点耗能产品和新建建筑市场准入制度,对达不到最低能效标准的产口,禁止生产、进口和销售;对公共建筑和民用建筑达不到建筑节能设计规范要求的,不准施工、验收备案、销售和使用;对矿山尾矿中资源严重超标的,要采取强制回收措施。六是要加强政策引导,明确能源资源需求问题和能源资源效率的控制目标,研究制定有利于节约能源资源的财税、投资、价格和外贸政策,促进能源资源的节约和有效利用。七是要建立健全节约能源资源法律法规和标准体系,认真实施有关法律,加大执法和监督检查,制定和实施强制性标准,推动生产、建筑、交通等方面的节约能源资源工作。八是要加强节约能源资源的宣传教育,开展形式多样的节约能源资源活动,提高人民群众特别是广大青少年的能源资源节约意识。目前中国已实施了《可再生能源法》等一系列节约能源资源的法律条文,政府机关部门都已制定了节能、节水目标及措施,要求公务人员从小事做起,力争全年节能达到 8% 。

每个公民都应该像爱护自己的东西一样爱护国家的能源资源,每一个都应该像爱自己一样爱国,我们应该以国家和民族的责任感、时代和未来的使命感,以饱满的热情和严谨的态度来对待节约这件大事,使节约能源资源成为全体公民的自觉行动。试想,我们有节约型的政府、节约型的城市、节约型的企业、节约型的家庭,我们的国家则一定会繁荣昌盛,我们的经济必将持续发展、必将腾飞。

潍坊市 C 级 GPS 控制网、三等水准网通过省专家组验收

近日,由国家测绘局第二大地测量队施测的潍坊 C 级 GPS 控制网、三等水准网顺利通过了省国土资源厅组织的专家组验收。为了保证质量,提高精度,加强测绘成果汇交和保密管理,由国家测绘局第二大地测量队对潍坊、烟台、威海 3 市 C 级 GPS 控制网整体设计、整体施测,采用高科技全球卫星定位系统测量技术,建设全方位的 C 级 GPS 基础控制网和三等水准网,形成精度统一、分布均匀、高等级的空间定位基础控制网,为构建数字潍坊地理空间框架奠定了大地控制基础。专家组对技术总结、工作报告、仪器检定、自检报告等测绘成果进行了全面检查后,一致同意“潍坊市 C 级 GPS 控制网、三等水准网”项目通过验收。
(李东伟 宋继山)