

经验交流

整顿和规范矿产资源开发秩序 促进矿业经济持续健康发展

刘海燕

(苍山县国土资源局, 山东 苍山 277700)

苍山县矿产资源比较丰富,境内石膏、铁矿、石英砂岩、石灰岩等矿种储量大、品位高,具有较好的开发前景。为尽快把资源优势转化为经济优势,促进苍山县经济快速发展,苍山县各级领导和有关部门在矿产资源开发管理方面做了大量的工作,取得了显著成效。

1 全面整顿矿产资源开发秩序

近几年来,按照国务院和省市各级政府关于整顿和规范矿产资源开发秩序的通知精神,结合苍山矿业开发实际,县委县政府统一部署,认真组织开展了矿产资源开发秩序整治。

1.1 加强组织领导

2003年下半年,由于铁矿石、石膏等矿产品价格大幅上扬,受暴利驱使,苍山县西部铁矿区出现了乱采滥挖资源的现象,造成了资源浪费、耕地破坏和水土流失,少数不法分子为争夺资源打架斗殴影响了社会稳定。对此,县委、县政府给予高度重视,站在认真实践“三个代表”重要思想、落实执政为民和维护社会稳定的高度,成立了由县政府主要负责同志任组长的整顿工作领导小组,制订了详细的整顿工作方案,从县国土资源局、监察局、公安局、安监局、法院、检察院、环保局、水利局等有关部门和相关乡镇抽调了业务骨干208人组成3个整顿工作指挥部,县委、县政府的领导同志分工包片、坐阵指挥整顿工作,扎实开展了矿产资源开采秩序的治理整顿。

1.2 加大宣传力度

矿产资源法制宣传是国土资源部门的一项长期

任务,为确保宣传效果,县政府加大了宣传投入,认真编制宣传活动计划,印发了关于加强矿产资源开发管理工作的通告,充分利用新闻媒体和宣传工具,大力宣传矿产资源法律法规,共出动宣传车170多台次,粉刷大字标语700多幅,电视台多次对整顿工作进行专题报道,宣传正反两方面的典型案例,形成舆论上的高压态势。通过宣传,进一步增强了各级领导、群众和采矿权人的法制观念。

1.3 实行责任制

明确责任、多措并举,实行县领导包片负责制,对行政执法部门按照各自职能和分工,实行行政执法责任追究制和乡镇属地管理责任制,从而形成了整治合力,确保了整顿工作的顺利开展。

1.4 坚持综合整治

整治工作开展以来,共查处无证开采案件89起,无证铁矿选厂86处,涉及非法业主181人;查扣违法采矿设备和违章运输车辆380多台次,没收铁矿石2800多吨,收缴罚没款870万元;平整恢复土地37.33hm²,共抓获涉矿犯罪嫌疑人63名,其中刑事拘留28人,治安拘留35人。对6名涉嫌构成非法采矿罪的当事人报省国土资源厅认定后,移送公安机关依法处理。经过持续不断的治理整顿,无证开采铁矿石的现象得到了根本的遏制,矿业秩序实现了全面好转。

2 规范矿山企业的采矿行为

苍山县现有各类采矿企业103处,其中石膏矿11处、铁矿14处、石英砂岩矿12处、个体采石厂66

收稿日期:2006-05-22;修订日期:2006-07-30;编辑:孟舞平

作者简介:刘海燕(1966-),女,山东莱阳人,工程师,主要从事矿产资源管理工作。

处。按照国务院和省市各级关于整顿和规范矿产资源开发秩序的通知精神,苍山县国土资源局在规范持证矿山的采矿管理方面,做了一些有益的尝试。

2.1 加强采矿管理的制度建设

为健全完善的管理制度,县国土资源局制订了一整套矿山管理的规章制度,要求矿山企业必须做到材料合格、证照齐全,必须具备从事采矿生产的资质条件,必须有科学规范的采矿操作规程和先进的工艺流程,有明确的责任分工等,凡不具备上述条件或存在缺项的矿山,年检时按不合格处理。

2.2 加强对采矿生产的监督检查

每年至少对矿山企业进行 2 次以上的专项检查,重点检查矿山企业能否按依法批准的矿山设计组织生产,回采率和选矿回收率是否达标,石膏矿、铁矿等地下开采的矿山井上下对照图及储量报表填报是否及时准确,是否存在超层越界采矿等违法行为,是否存在安全隐患、采矿活动是否对周围环境造成破坏等。检查组现场填写检查记录,指出存在的问题并提出限期整改意见;检查记录必须现场签字盖章,避免弄虚作假。2005 年,对石膏、铁矿等矿山组织了 3 次专项检查,共检查矿山 22 处,查出各种问题 67 条,其中有 4 处矿山被责令停产整顿,经验收合格后,方予恢复生产。

2.3 严格界定矿山企业的矿区范围

为加强对矿山企业的采矿管理,2006 年初,委托山东省第八地质矿产勘查院利用先进的测量设备(GPS 全球定位系统)RTK 对全县石膏矿和铁矿的矿区范围和井口坐标进行了现场界定,存在问题的矿山及时请设计单位修改了设计资料和有关图件;所有矿山在矿区的各个坐标拐点埋设了永久性界桩;要求每个矿山都要在矿区主要出入口设立大型矿区范围图标识牌,范围图要明确标示出矿区四至、永久性参照物和矿区范围的长、宽、面积等,运用科学的管理手段遏制了乱采滥挖。此举既便于矿山企业组织采矿生产,也有利于接受社会各界的监督,采矿权人的合法权益也得到了有效保护。

3 矿产资源实现规模化集约化开采

搞好资源整合工作,是全面做好整顿和规范矿产资源开发秩序的一项重要任务。针对苍山县个体石灰岩采矿点数量多、规模小、布局不合理、资源浪费严重的问题,按照省政府关于整合矿产资源的通

知精神,加强了资源整合工作的力度

3.1 投入资金做好资源整合的前期准备工作

从采矿权价款中拨出 10 万元作为资源整合工作前期投资,委托山东省第八地质矿产勘查院对全县范围的石灰岩进行了区划调查,根据《苍山县矿产资源总体规划》划出了 5 个石灰岩开采规划区、3 个禁采区,对“三区两线”可视范围内的矿山全部关闭、取缔。

3.2 以点带面推动资源整合

以石灰岩开采集中区“小北山”作为试点实施资源整合。2003 年全县个体采矿 180 家,仅“小北山”地区 2km^2 范围内就有 22 家合法采石场,矿山开采规模小、范围小,开采过程中相邻采场经常出现矿界纠纷,整个矿区开采秩序混乱,既不利于组织生产也引起了社会秩序的不稳定。2005 年经过全县相关部门的共同努力,依法将 22 家采石场合并为 6 家,既扩大了矿山生产规模,减少了安全隐患,也有利于管理部门开展工作。“小北山”地区资源整合成功的经验,迅速推广到全县范围内,全县境内原有的 180 家个体采厂,除关闭、取缔外,整合为 66 家,目前部分到期申请延续的矿山正在依法组织资源整合。通过资源整合,维护了矿区经济的发展和社会稳定,实现了经济效益、资源效益、环境效益和社会效益的同步提高。

4 积极探索全面推进矿业权制度改革

深入推进矿业权制度改革,建立公开、公平、公正、竞争有序的采矿权市场,是整顿和规范矿产资源开发秩序的主要任务之一。按照国务院和省市各级政府的要求,近几年来,苍山县国土资源局在矿业权制度改革等方面,主要做了以下工作:

4.1 积极培育矿权市场

为巩固矿业市场清理整顿成果,确保矿业秩序的稳定,针对苍山县西部铁矿区矿业权空白地出现的无证采矿问题,采取堵疏结合的办法,一方面加大打击和处罚力度,遏制住无证采矿的势头;另一方面积极疏导,2004 年 3 月由国土资源局下属事业单位国土资源所申请了 4.4km^2 的铁矿探矿权,委托山东省第七地质矿产勘查院开展探矿活动,共提交了 133.3 万 t 的资源储量,于 2005 年 7 月 8 日由临沂市国土资源局组织进行了公开拍卖,共成交采矿权价款 2960 万元,从源头上解决了无证采矿问题,也

为政府增加了财政收入。同时,对鲁城乡境内的部分铁矿产地,报请市局委托地勘单位进行储量核实,两处铁矿产地共提交资源储量 1849.9 万 t,其中草主山矿段(南翼)地区提交铁矿资源储量 359.7 万 t,已于 2005 年 11 月在临沂市国土资源局招标出让,共收取采矿权价款 7600 万元;目前走马岭矿段(中西部)地区提交铁矿资源储量 1490.2 万 t,正在组织招标出让。

4.2 石英砂矿的有偿出让

苍山县新兴镇尖顶山地区石英砂岩资源丰富,矿体出露较好。为尽快开发这块资源、拉动地方经济增长,于 2004 - 2005 年,委托山东省第七地质矿产勘查院和山东省第八地质矿产勘查院对上述地区

的矿业权空白地的石英砂岩进行了普查,前期提交了(333)级资源储量 296.82 万 t。2005 年 4 月由临沂市国土资源局组织对 4 宗玻璃用石英砂岩矿进行了公开拍卖,共成交采矿权价款 2840 万元。

4.3 石灰岩价款的征收

从 2003 年开始,对所有新办矿山委托有资质的地勘单位进行储量简测,在科学评估的基础上,面向社会张贴招标采购公告,全部以挂牌方式有偿出让了采矿权;对采矿许可证到期后申请延续登记的矿山企业,委托有资质的地勘单位对矿山的剩余储量进行储量核实,组织专家组进行价款评估,然后以协议出让的方式授予采矿权。几年来个体石灰岩矿共收取采矿权价款 420 多万元。

平阴县全面启动矿产资源整合工作

为切实解决平阴县矿山数量多、规模小、布局分散、经营粗放、规模化集约化程度低等问题,该县从完善矿区规划入手,以石灰岩矿为重点,全面启动资源整合工作,整合后石灰岩矿单矿年生产能力将不低于 10 万吨。目前,平阴县矿产资源整合工作有条不紊,有计划地分 4 个阶段进行,即:宣传发动阶段,集中整顿阶段,治理规范阶段和总结验收阶段。

在这次资源整合中主要采取以下 3 种方式进行:

(1) 政府收回、统一出让。对安城乡穆柯寨矿区和玫瑰镇崔山头矿区 9 家持证企业的采矿权全部注销,邀请有资质的地勘单位重新核查资源储量,进行采矿权价款评估测算。并邀请有资质的资产评估机构对矿区内所有采矿企业的前期投入、企业资产进行评估作价、合理补偿后由县政府统一收回,分别科学规划 1 个开采区块统一进行招拍挂有偿出让,实现资源的合理分配。

(2) 扶大限小、全面整顿。坚持“先关停、后整合”的原则,对无证非法采矿企业采取行政的、法律的手段一律无条件取缔,“三区一线”可视范围内的露天采矿场点全部关闭;禁采区内矿山全部关闭;限采区内矿山逐步压缩,其他地区分散开采的矿山,具备条件的统一安置到规划的集中开采区开采,但是必须达到设定的最低开采规模(10 万吨/年);凡不具备整合资源条件,且达不到最小开采规模、以及拒不参加整合资源的矿山,一律强制关闭,注销一切证照。对整合后保留的矿山在办理采矿权登记、工商营业注册、安全生产许可证等有关证照中,优先审批,优先办理。

(3) 规范小区建设。按照新建矿山的有关法律法规规定和国家产业政策规范玫瑰高套和东阿邢沟两个建材小区的矿权设置,严格执行矿山准入条件,防止小规模、低水平的采矿项目进入小区。在具体运作中,以扶优扶强、壮大企业规模为方向,对外招商引资,引进有信誉、有实力的规模企业进入玫瑰高套和东阿邢沟 2 个建材小区对现有企业进行收购、合并,组建更大更强更具经济实力的企业,或投资兴办生产规模大、机械化程度高、资源利用水平高的大型矿山,实现矿产资源向优势企业聚集,实现资源优化配置,提高矿产资源整体开发水平,促进资源节约和合理利用。

另外,通过整合资源,不断提高现有合法企业的采矿及安全配套设置,增强市场风险抵御能力和竞争能力。

(张吉荣 侯海巖 胡丽华)