

成果与方法

黄河山东段南北展宽区的经济现状及发展对策

孙玉民,许曰坤

(山东黄河河务局,山东 济南 250011)

摘要:20世纪70年代由于防洪、防凌的需要,黄河两侧修建了南、北展宽区,受防洪的限制,展宽区内群众的经济发展相对落后。小浪底水库建成运用后,南北展宽区失去其防洪作用,该文分析了南北展宽区内经济现状和资源的优劣势,针对如何利用现有条件就资源开发、优势互补等方面提出了设想和建议。

关键词:南北展宽区;资源利用;经济发展;黄河;山东

中图分类号:TV882.1;TV873⁺.3;F207 **文献标识码:**A

自治理黄河以来,治黄事业已进入了一个全面治理、综合开发的崭新时期。除堤防建设外,修建了小浪底等水利枢纽工程,开辟了南北展宽区,并修建了东平湖滞洪水库,初步形成了“上拦下排、两岸分滞”的防洪体系^[1]。但随着黄河防洪体系及防洪工程的不断完善,特别是在小浪底水库建成后,黄河下游的防洪形势有所改变,原有防洪工程的运用条件也相继发生变化。滞洪区内因长期受防洪、防凌的制约,社会经济相对落后,群众的生产、生活水平较低,甚至成为当地的贫困区。在新防洪形势下,如何结合防洪工程建设,充分发挥现有各种资源的作用,改善群众的生活条件,是当前亟需解决的问题。

1 展宽区概况

(1) 山东黄河河道的特点是河道比降上陡下缓,两岸堤距上宽下窄。为解决窄河道的防洪防凌问题,1971年开始在济南市北店子至泺口窄河段的北岸修建展宽区(简称北展宽区工程)和在利津宫家至王庄窄河段的南岸垦利段修建展宽工程(简称南展宽区工程)。北展宽区工程除防凌外,还承担一部分分滞黄河下游超标准洪水的任务。该展宽区涉及齐河县和天桥区,展宽堤与临黄堤相距约4 km左右,展宽区面积106 km²,最大库容4.75亿m³,有效库容3.9亿m³,设计分洪能力2000 m³/s;南展宽区工程涉及垦利和博兴2个县,展宽区面积123.3 km²,

近期滞洪库容3.27亿m³,设计分洪能力2350 m³/s(图1)。

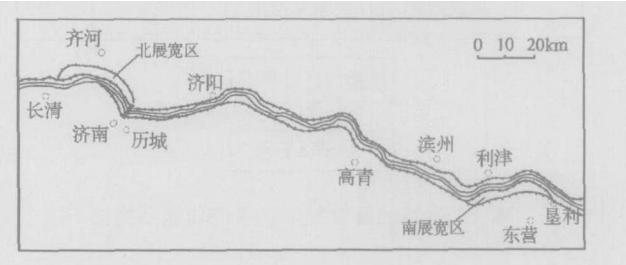


图 1 黄河山东段南北展宽区位置示意图

(2) 南、北展宽区的运用与否不仅受黄河洪水及冰凌情况的影响,同时也受沿黄防洪工程联合调度防洪运用的制约。对于北展宽区:原设计方案是当黄河花园口站发生 30×10^3 m³/s以上至 46×10^3 m³/s的特大洪水时,将利用北展宽区分洪。但目前在小浪底水库投入运用的新形势下,经过水利枢纽联合调度,黄河下游防洪以花园口断面 22×10^3 m³/s为设防流量的重现期就以达到近千年。另外通过防洪工程的联合调度运用,可以达到预防河道内产生冰坝及壅水的目的,黄河下游防洪、防凌能力得到了极大提高,因此,南、北展宽区已经基本解除原来承担的分洪分凌任务。在这种情况下,如何利用现有的资源,快速发展展宽区经济,提高群众生活水平成为当务之急。

收稿日期:2006-03-15;修订日期:2006-05-30;编辑:陶卫卫

作者简介:孙玉民(1963-),男,山东寿光人,高级工程师,主要从事规划、设计管理工作。

2 展宽区的经济现状

(1) 南展宽区内涉及到垦利县 57 个自然村和东营区 20 个自然村,涉及人口共计 52358 人;北展宽区涉及天桥区、齐河县 98 个自然村,涉及人口 48842 人。以上展宽区内涉及群众共计 10.12 万人,其中展宽区内约有 7.25 万人住在临黄堤的村台上,生活水平及经济条件与所在县相比,存在明显差

距。南展宽区内隶属东营区、垦利县的人均纯收入分别为 1090 元、1045 元,远远低于该县(区)的 3530 元/人、3442 元/人的平均水平;北展宽区内隶属齐河县、天桥区的人均收入分别为 935 元、2300 元,远远落后于该县(区)的 3180 元/人、4139 元/人的平均水平(表 1)。区内几乎没有村办及个体企业,集体收入很低。

表 1 南北展宽区经济情况统计

县(区)	区域	行政村	耕地面积 (hm ²)	粮食单产 (kg)	人均耕地 (hm ²)	年人均纯收入 (元)	年人均占有粮食 (kg)
齐河县	北展宽区内	67	2633.33	350	0.137	935	465
	齐河县合计	1014	73913.33	429	0.142	3180	841
天桥区	北展宽区内	34	1793.33	744	0.075	2300	844
	天桥区合计	120	8100.00		0.107	4139	679
东营区	南展宽区内	7	1600.00	287	0.140	1090	580
	东营区合计	204	18766.67	368	0.120	3530	517
垦利县	南展宽区内	47	5193.33		0.135	1045	762
	垦利县合计	332	30666.67	255	0.221	3442	674

(2) 展宽区内不仅经济落后,基础设施及群众居住条件也较差。交通方面:除几条干道外,展宽区内及原搬迁到背河的村庄中配套道路稀少,群众在原村土地耕种,或翻越堤防或绕行,最远达到 6 km 路程,现有道路因多年失修,路况很差。水利设施方面:水利设施不配套,现有的水利灌溉、排水渠道及建筑物年久失修,个别渠系已失去作用,有的耕地常年积水,农业生产受到严重影响。群众居住方面:居住在临黄堤背河侧,展宽区修建时避水村台面积按每人 45 m² 修建,几十年来,由于人口的自然增长,村台面积已减少到每人不足 30 m²,远低于国家现行标准。同时公共用地面积稀少,配套设施严重不足。

3 展宽区资源利用与经济发展的建议

(1) 充分利用现有展宽堤工程及区域人少的特点,大力发展水利基础建设。利用展宽区紧邻黄河同时展宽堤与黄河堤间有巨大空间的优势,经过充分论证,可大力发展储水工程,为周边产业及城市提供水源,以水利产业为基础带动周边地区的发展。

(2) 利用土地优势发展农业,大力发展第二、三

产业。南展宽区:可以当地粮食、棉花、水产、瓜果为主导产业,同时建立桑蚕养殖及冬枣基地。区内人多地少,劳动力丰富,有着传统柳编、养蚕行业的优势,为此应大力发展柳编业扩大出口,依托当地资源优势,发展蚕丝加工业、刺绣业,吸收当地的劳动力,可进一步改善农民生活条件;利用紧邻黄河淡水丰富的优势,用展宽区内的低洼地以及渠系的排灌条件,大力发展淡水养殖;利用地处博兴、利津、垦利 3 县交界优势,繁荣交易市场,促进农业发展。北展宽区:目前虽然生产条件较差,但向南紧邻黄河及济南市区,向西北靠德州市,交通发达,因此发展高效农业有着得天独厚的优势,根据当地的情况,建设高效良田、蔬菜大棚;利用低洼地建设高产藕池、鱼池;与此同时大力发展畜牧业,以及家禽等。展宽区内以城市为依托,以城市补给产业为龙头,做好加工、物资批发、饮食、机械维修等产业,引导区内农民多种经营提高收入。

(3) 结合黄河防洪工程建设改善移民的基本生

山东黄河河务局,利用黄河垦利南展宽部分工程修建水库可行性研究报告,1985 年 8 月。
山东黄河河务局,济南市引黄供水鹊山调蓄水库工程可行性研究报告,1996 年 7 月。

活条件。目前南北展宽区内的临黄堤、险工、堤顶道路等防洪工程很大部分还没有达到标准,这些工程建设过程中,将涉及到群众的搬迁,在搬迁过程中努力改善移民的居住条件,同时改善街道、交通、电力、生活用水、电信等基本的生活设施条件,在达到国家标准的基础上,力求为今后打下一个发展的基础。与此同时大力发展展宽区内的水利基础设施建设,结合黄河防洪工程建设,加大工程维修改造,使工程的单一运用,变为多功能运用,满足区内生产、生活

需要。

(4) 加大政策扶持,促进经济发展。政府可根据南北展宽区的具体情况,在税收、保险、企业贷款等方面采取优惠的政策,吸引资金的投入和促进个体、企业的发展。

参考文献:

- [1] 黄河水利委员会. 黄河近期重点治理开发规划 [M]. 河南:黄河水利出版社,2002,34

Present Condition and Development Countermeasures of North and South Widen Areas which the Yellow River Passing through in Shandong Province

SUN Yu - min, XU yue - kun

(Shandong Bureau for Managing Matters of the Yellow River, Shandong Jinan 250011, China)

Abstract: Due to the demand of preventing flood and ice from the Yellow river, north and south widen areas are built in 70th in 20 century. As limited by the demand of preventing flood, economy in these two areas developed very slowly. After building Xiaolangdi reservoir, these two areas have no function to prevent flood and ice. Present condition of economy and superiority and inferiority of resources are analysed in this paper, and countermeasures are put forward as well.

Key words: North and south widen areas; resource utilization; economy development; the Yellow river; Shandong province

(上接第 131 页)

参考文献:

- [1] 潘瑜春,钟耳顺,梁军. 基于空间数据库技术的地籍管理信息系统研究 [J]. 地理研究,2003,22(2):237—244.
 [2] 俞艳,何建华. 现代地籍信息系统构建的关键技术研究 [J]. 信息技术,2003,20(4):63—67.

- [3] 潘瑜春,钟耳顺,刘巧芹. 地籍管理信息系统制图研究 [J]. 地理学与国土研究,2002,18(1):11—14.
 [4] 陈学业,郭仁忠. 基于组件式 GIS 的工作流模型 [J]. 测绘工程,2003,12(1):24—25.

Design and Construction of the Provincial Cadastre Management Information System

JU Mao - sheng, LI Jun, SHI Hui

(Shandong Information Center of the Department of Land and Resources, Shandong Jinan 250014, China)

Abstract: According to the rules, such as oneness, openness, easy to maintain, operate, widen and safety, provincial cadastre management information system is set up. Its managing function includes datas collection, renewal, edition, and spacial database maintenance, management, inquest, analysis, Statistic and input of cadastral information.

Key words: Geographical information system; geological information system; land resource; provincial