



莱西市土地整理工作再上新台阶

宋建勋

(莱西市国土资源局, 山东 莱西 266600)

莱西市是农业大市, 人均耕地 0.087 hm^2 (1.3 亩), 土地后备资源比较丰富。近几年来, 该市抓住国家投资土地开发整理项目的机遇, 以项目为龙头, 向管理要效益, 积极、扎实、深入地开展土地开发整理工作, 取得了显著的经济效益、社会效益、生态效益。

1 找准土地开发整理工作突破口

2001 年国家投资土地开发整理项目以来, 该市编制并完善了土地开发整理专项规划, 进一步明确了土地整理的方向和布局, 为争取大项目立项、实施规模开发创造了条件。5 年来共立项实施国家、省级土地开发整理项目 9 个, 其中国家级项目 5 个, 省级项目 4 个, 立项土地面积达到 $4\,528 \text{ hm}^2$, 取得显著成效。

(1) 形成了全市土地整理工作合力。市委、市政府把土地整理项目的实施当成“民心工程”来抓, 成立了由分管市长任组长, 土地、农业、水利等部门负责人任成员的全市土地整理项目实施领导小组, 定期召开土地整理工作现场会, 将土地整理工作纳入对镇、办的年终考核, 从而在全市形成了浓厚的土地开发整理氛围, 为项目的实施创造了良好条件。

(2) 克服了土地开发整理的资金“瓶颈”。5 年来共争取中央、省无偿扶持资金 9 900 万元, 调动了各方参与土地开发整理的积极性, 共开发整理土地 $3\,901.33 \text{ hm}^2$, 连续 5 年实现耕地总量动态平衡, 确保了粮食安全。

(3) 提高了土地开发整理的质量。由于每一个项目都经国家、省严格审查立项, 由专业施工队伍实

施, 并接受最后的检查验收, 使得项目规划设计更加科学, 配套设施更加完善, 工程质量更加优良。5 年来共开发整理新增耕地 $1\,764.87 \text{ hm}^2$, 其中 80 % 以上都达到了高产稳产田的标准。

2 建设土地整理“精品工程”

项目工程建设是项目管理的重中之重。该局主要抓好以下 3 个环节。

(1) 规范财务管理。土地开发整理项目资金由莱西市金田土地整理中心负责专项管理, 做到专款专用。各项目资金的拨付实行一支笔签字制度, 项目资金采取分批次拨付给各施工单位的方式, 以控制资金使用, 保证工程质量和进度。

(2) 严格施工程序。严格按照《莱西市土地开发整理项目工程质量管理规定》及上级对土地开发整理项目实施的相关要求, 按照各项目的规划设计组织工程施工, 严格工序签证制度, 严格质量验收标准, 使完成的每一项工程都能达到规划设计要求, 确保工程建设质量。

(3) 全程进行监管。委托项目监理工程师和工程质检员, 与技术指导组的同志一起全面负责工程的质量检验、管理和技术指导工作, 对水利、道路工程中的重点工程和隐蔽工程, 除常规的质检外, 要求质检人员和监理人员昼夜靠上, 严格把关, 确保工程建设不出任何问题。同时, 把资金拨付与工程质量结合起来, 即通过分解工程, 采取分批次拨付资金的方式, 在上一批工程任务完成后, 由质检人员和监理工程师共同确认合格, 方可拨付下一批工程资金, 否则不予拨付资金, 直至工程返工合格为止。

* 收稿日期: 2006 - 12 - 12; 修订日期: 2007 - 04 - 04; 编辑: 王秀元

作者简介: 宋建勋(1977 -), 男, 山东莱西人, 助理工程师, 主要从事土地管理工作。

3 完善土地开发整理工作机制

为确保项目实施质量,建立了项目公告制度、项目工程招标制度、项目法人制度、项目工程监理制度、项目合同制度等 5 项制度,为项目实施提供了依据。并在此基础上,着力完善了 3 项机制。

(1) 完善市场化机制。出台了《关于加强土地开发整理工作的通知》,按照“谁开发,谁受益”的原则,对开发新增的耕地,给予承包、转包、税收等多项优惠政策,鼓励引导国有、集体、联合体、个体等多主体参与开发。公开确定施工单位,每一个项目的施工单位,全部通过招投标等方式进行确定,杜绝了“暗箱操作”。对项目土地权属调整情况,项目审批情况,组织实施情况,工程投资、规模、效益等情况都按规定进行公告,提高了工程透明度。

(2) 完善责任追究机制。制定并向各施工单位下发了《莱西市土地开发整理项目工程质量管理规定》、《莱西市土地开发整理项目工程安全生产文明施工管理规定》等,严格工程责任,明确工程的施工工期、质量、监理标准等内容,合理划分各方责、权、利,确保工程质量。

(3) 完善资金使用机制。制定了《莱西市土地开发整理项目资金管理办法》,对项目资金的申请、拨付和支出以及违规违纪人员处理上都做了明确的规

定,对进一步规范资金使用,保证项目资金安全运行并能切实投入到项目工程建设中起到了重要作用。各镇政府对项目资金均单独设帐,专人负责,专款专用,定期对土地开发整理项目资金使用情况进行检查,杜绝了截留、挪用、坐支等违反财务规定的行为,保证了项目资金的安全、规范使用。

4 创新土地综合开发模式

始终坚持生态效益、经济效益、社会效益“三效合一”的原则,出台了《莱西市土地开发整理规划》,为实现有序良性开发提供了保证。在此基础上,坚持因地制宜,宜林则林,宜渔则渔的原则,对所有荒山实行先封后造,退耕还林、还草。南墅镇大青山国家级土地开发整理项目,通过近 3 年的开发,新增耕地、林地 500 多公顷。生态环境的改善带动了该地高效农业、旅游业的发展。大青山中华寿桃、葡萄等种植业发展势头喜人,年创收可达数百万元。姜山堤湾水库根据土地、农业综合开发战略,按照“挖塘筑台,上农下渔、立体开发、多种经营”的思路进行开发,共修建田间道路 33.5 km,开挖农渠、沟渠 24.9 km,栽植行间树 23 800 株,修建涵洞 54 座,建成高标准农田、水面 100 多公顷,基本达到了田成方、林成网、路相通、沟相连,每年可增加粮食数百吨。

(上接第 42 页)

人员经费和办公经费足额到位。在此基础上投资 300 多万元,进一步优化了办公环境,为各基层所配备了执法车辆,达到了规范化国土所建设的“六个一”标准,为履行好管理与服务的职责提供了良好工作条件。

根据新考录国土资源所人员业务生疏、经验不足的实际,该局先后举办了基层国土资源所工作人员培训班,组织参加了土地执法监察资格业务培训,实行了国土资源所所长、副所长竞争上岗,推动了基层国土资源管理和服务职能的全面到位。同时,该局还出台了《基层国土所工作职责》、《2006 年基层国土所目标考核意见》等 10 多项管理制度文件,采取日常督查管理与集中考核相结合方式,对国土资

源所目标责任制实行季度百分制量化考核,及时总结整改管理工作中存在的问题,充分调动了广大干部职工的积极性、主动性和创造性,为提高国土资源所工作的服务水平提供了制度保障。

自国土资源体制改革以来,各基层国土资源所扎实学习业务,迅速进入角色,积极开展了农村宅基地调查摸底、土地动态巡查、“挂钩”试点等工作,为全面加强全市的国土资源管理工作发挥了重要作用。目前,全市已有胶东、北关等 7 处国土资源所达到了青岛市基层国土资源所规范化建设标准;有张应国土资源所等 2 个所被省国土资源厅评为优秀国土资源所;有 3 名所长被省国土资源厅评为优秀国土资源所所长。