

经验交流

# 莱西市土地整理工作再上新台阶<sup>\*</sup>

宋建勋

(莱西市国土资源局,山东 莱西 266600)

莱西市是农业大市,人均耕地  $0.087 \text{ hm}^2$  (1.3 亩),土地后备资源比较丰富。近几年来,该市抓住国家投资土地开发整理项目的机遇,以项目为龙头,向管理要效益,积极、扎实、深入地开展土地开发整理工作,取得了显著的经济效益、社会效益、生态效益。

## 1 找准土地开发整理工作突破口

2001 年国家投资土地开发整理项目以来,该市编制并完善了土地开发整理专项规划,进一步明确了土地整理的方向和布局,为争取大项目立项、实施规模开发创造了条件。5 年来共立项实施国家、省级土地开发整理项目 9 个,其中国家级项目 5 个,省级项目 4 个,立项土地面积达到  $4528 \text{ hm}^2$ ,取得显著成效。

(1)形成了全市土地整理工作合力。市委、市政府把土地整理项目的实施当成“民心工程”来抓,成立了由分管市长任组长,土地、农业、水利等部门负责人任成员的全市土地整理项目实施领导小组,定期召开土地整理工作现场会,将土地整理工作纳入对镇、办的年终考核,从而在全市形成了浓厚的土地开发整理氛围,为项目的实施创造了良好条件。

(2)克服了土地开发整理的资金“瓶颈”。5 年来共争取中央、省无偿扶持资金 9900 万元,调动了各方参与土地开发整理的积极性,共开发整理土地  $3901.33 \text{ hm}^2$ ,连续 5 年实现耕地总量动态平衡,确保了粮食安全。

(3)提高了土地开发整理的质量。由于每一个项目都经国家、省严格审查立项,由专业施工队伍实

施,并接受最后的检查验收,使得项目规划设计更加科学,配套设施更加完善,工程质量更加优良。5 年来共开发整理新增耕地  $1764.87 \text{ hm}^2$ ,其中 80% 以上都达到了高产稳产田的标准。

## 2 建设土地整理“精品工程”

项目工程质量建设是项目管理的重中之重。该局主要抓好以下 3 个环节。

(1)规范财务管理。土地开发整理项目资金由莱西市金田土地整理中心负责专项管理,做到专款专用。各项目资金的拨付实行一支笔签字制度,项目资金采取分批次拨付给各施工单位的方式,以控制资金使用,保证工程质量和进度。

(2)严格施工程序。严格按照《莱西市土地开发整理项目质量管理规定》及上级对土地开发整理项目实施的相关要求,按照各项目的规划设计组织工程施工,严格工序签证制度,严格质量验收标准,使完成的每一项工程都能达到规划设计要求,确保工程建设质量。

(3)全程进行监管。委托项目监理工程师和工程质检员,与技术指导组的同志一起全面负责工程的质量检验、管理和技术指导工作,对水利、道路工程中的重点工程和隐蔽工程,除常规的质检外,要求质检人员和监理人员昼夜靠上,严格把关,确保工程建设不出任何问题。同时,把资金拨付与工程质量结合起来,即通过分解工程,采取分批次拨付资金的方式,在上一批工作任务完成后,由质检人员和监理工程师共同确认合格,方可拨付下一批工程资金,否则不予拨付资金,直至工程返工合格为止。

\* 收稿日期:2006-12-12;修订日期:2007-04-04;编辑:王秀元

作者简介:宋建勋(1977-),男,山东莱西人,助理工程师,主要从事土地管理工作。

### 3 完善土地开发整理工作机制

为确保项目实施质量,建立了项目公告制度、项目工程招标制度、项目法人制度、项目工程监理制度、项目合同制度等 5 项制度,为项目实施提供了依据。并在此基础上,着力完善了 3 项机制。

(1) 完善市场化机制。出台了《关于加强土地开发整理工作的通知》,按照“谁开发,谁受益”的原则,对开发新增的耕地,给予承包、转包、税收等多项优惠政策,鼓励引导国有、集体、联合体、个体等多主体参与开发。公开确定施工单位,每一个项目的施工单位,全部通过招投标等方式进行确定,杜绝了“暗箱操作”。对项目土地权属调整情况,项目审批情况,组织实施情况,工程投资、规模、效益等情况都按规定进行公告,提高了工程透明度。

(2) 完善责任追究机制。制定并向各施工单位下发了《莱西市土地开发整理项目工程质量管理规定》、《莱西市土地开发整理项目工程安全生产文明施工管理规定》等,严格工程责任,明确工程的施工工期、质量、监理标准等内容,合理划分各方责、权、利,确保工程质量。

(3) 完善资金使用机制。制定了《莱西市土地开发整理项目资金管理办法》,对项目资金的申请、拨付和支出以及违规违纪人员处理上都做了明确的规

定,对进一步规范资金使用,保证项目资金安全运行并能切实投入到项目建设中起到了重要作用。各镇政府对项目资金均单独设帐,专人负责,专款专用,定期对土地开发整理项目资金使用情况进行检查,杜绝了截留、挪用、坐支等违反财务规定的行为,保证了项目资金的安全、规范使用。

### 4 创新土地综合开发模式

始终坚持生态效益、经济效益、社会效益“三效合一”的原则,出台了《莱西市土地开发整理规划》,为实现有序良性开发提供了保证。在此基础上,坚持因地制宜,宜林则林,宜渔则渔的原则,对所有荒山实行先封后造,退耕还林、还草。南墅镇大青山国家级土地开发整理项目,通过近 3 年的开发,新增耕地、林地 500 多公顷。生态环境的改善带动了该地高效农业、旅游业的发展。大青山中华寿桃、葡萄等种植业发展势头喜人,年创收可达数百万元。姜山堤湾水库根据土地、农业综合开发战略,按照“挖塘筑台,上农下渔、立体开发、多种经营”的思路进行开发,共修建田间道路 33.5 km,开挖农渠、沟渠 24.9 km,栽植行间树 23 800 株,修建涵洞 54 座,建成高标准农田、水面 100 多公顷,基本达到了田成方、林成网、路相通、沟相连,每年可增加粮食数百吨。

(上接第 42 页)

人员经费和办公经费足额到位。在此基础上投资 300 多万元,进一步优化了办公环境,为各基层所配备了执法车辆,达到了规范化国土所建设的“六个一”标准,为履行好管理与服务的职责提供了良好工作条件。

根据新考录国土资源所人员业务生疏、经验不足的实际,该局先后举办了基层国土资源所工作人员培训班,组织参加了土地执法监察资格业务培训,实行了国土资源所所长、副所长竞争上岗,推动了基层国土资源管理和服务职能的全面到位。同时,该局还出台了《基层国土所工作职责》、《2006 年基层国土所目标考核意见》等 10 多项管理制度文件,采取日常督查管理与集中考核相结合方式,对国土资

源所目标责任制实行季度百分制量化考核,及时总结整改管理工作中存在的问题,充分调动了广大干部职工的积极性、主动性和创造性,为提高国土资源所工作的服务水平提供了制度保障。

自国土资源体制改革以来,各基层国土资源所扎实学习业务,迅速进入角色,积极开展了农村宅基地调查摸底、土地动态巡查、“挂钩”试点等工作,为全面加强全市的国土资源管理工作发挥了重要作用。目前,全市已有胶东、北关等 7 处国土资源所达到了青岛市基层国土资源所规范化建设标准;有张应国土资源所等 2 个所被省国土资源厅评为优秀国土资源所;有 3 名所长被省国土资源厅评为优秀国土资源所所长。