

经验交流

# 滕州市全力推进国土资源所建设\*

苗培君

(滕州市国土资源局,山东 滕州 277500)

近年来,滕州市委、市政府高度重视国土资源工作,始终把“抓基层、打基础、打造一流基层队伍”放在国土资源整体工作的重要位置,按照“完善体制、提高素质”的要求,抓硬件上档次,抓软件上水平,不断提高基层国土资源工作对经济社会发展的保障能力,将国土资源所建设成为“制度全、环境优、业务强、素质优、服务好”的基层窗口。2006年,滕州市国土资源局被评为全省基层国土资源所建设先进单位,两个基层所被评为省级规范化国土资源所,两名同志被评为全省基层国土资源先进个人。

## 1 完善体制改革

2006年7月,滕州市全面完成了国土资源管理体制改革。全市共设派出机构22个,其中国土资源所21个,分局1个。共核实派出机构人员编制144人,人员工资、办公经费全部纳入财政预算。为保证改革的顺利进行,市政府制定出台了《滕州市国土资源管理体制改革实施意见》,市纪委、监察局出台了《关于在国土资源管理体制改革中严明工作纪律的通知》。对改革中最为敏感、难度最大的人员划转问题,采取直接划转、竞争上岗、公开招考等形式,确保公平、公正、公开,为加强基层国土资源工作奠定了人才基础。

## 2 提高人员素质

滕州市按照“建一流队伍,创一流业绩”的工作目标,重点加强国土资源队伍建设,提高基层人员整体素质。管理体制改革刚一结束,针对改革后基层队伍新成分较多,滕州市及时组织了培训,普遍提高了系统全员的政治素质、业务能力和依法行政水平。

2006年春节刚过,滕州市又抓住人员集中、工作相对较少的有利时机,组织全员进行业务轮训。结合开展“学党章、用党章”和构建“和谐国土”活动,邀请市司法局法律专家进行了预防职务犯罪专题讲座,增强了系统全员预防职务犯罪的能力,为建设一支学习型、专家型的基层国土资源队伍创造了条件。

## 3 规范从政行为

滕州市国土资源局先后制定下发了《滕州市国土资源系统规章制度》、《滕州市国土资源所管理暂行办法》和《百分制考核办法》等管理意见,实行不定期、不定时检查、抽查制度,系统全员轮换交流制度,财务报帐制度,风险抵押金制度和百分制考核制度。国土资源局党组成员不定期、不定时到各所检查,重点检查所长、工作人员到岗到位情况和工作状态。根据工作态度、工作能力、工作政绩,兼顾有利工作、方便生活的原则,建立起“能者上、平者让、庸者下”的管人用人机制,定期组织系统内部纵向和横向交流。滕州市国土资源局与各所签订《目标管理责任书》和《廉洁从政责任书》,从基础工作、业务工作、中心工作、党风廉政等方面对各项任务进行指标量化,规范收支行为,杜绝乱收费、乱罚款现象,对各项指标实行百分制考核,将考核结果作为奖惩和人员任用的重要依据,调动了基层工作人员的积极性,增强了责任心、压力感。

## 4 优化办公环境

滕州市按照“独门独院、设施完备、环境优美、服务一流”的要求,不断加强和改善基层所阵地建设。

(下转第 52 页)

\* 收稿日期:2006-12-14;修订日期:2007-04-18;编辑:曹丽丽

作者简介:苗培君(1974-),男,山东滕州人,主要从事国土资源信息调研及宣传工作。

测站点。在通视良好、定向边较长的情况下,地物要素点至测站点的距离放长至 300 m。

此外,根据权属调查工作进展情况,按顺序分街坊进行测图工作,既保证了权属调查工作的顺利进行,又使整个工作程序合理。

#### 4 建立建制镇地籍信息系统

为保证全县城区和建制镇地籍信息系统的统一,以武汉瑞德城乡一体化软件为建库平台,把外业测量数据、街坊界线形成的图斑、按宗地界切出宗地图斑、图斑地类、地籍调查资料等属性资料均输入微

机,将建制镇所有图幅放在同一个信息系统中管理,所有的界址数据放在同一个工作区中管理,从而实现数据查询、更新和修改,建立了全县的城镇地籍信息系统。

为保障工作的顺利进行,把工作人员分成 6 个工作小组分别进行地籍测量、属性入库,同时严格遵循测量小组自检—测量小组互检—技术小组抽检的三级检查方式,对每个工作环节都严格按照规范要求进行,凡发现不合格地方,一律纠正或返工,确保了全县建制镇变更地籍调查工作的成果质量。

(上接第 50 页)

全市独门独院、自成一体的所 14 个,占 67%。洪绪镇投资 98 万元,建成一座面积 960 m<sup>2</sup> 的国土资源办公大楼,办公室、会议室、资料室、娱乐室、服务大厅一应俱全,成为全市第一个“花园式”国土资源所,级索镇投资 70 万元建设国土资源所办公大楼。到 2007 年底,全市新建、扩建、改建的基层所将达 70% 以上。滕州市对基层所建设提出了“八个一”要求,即一个独立的办公场所、一部办公用车、一套现代化

办公设备、一部电话、一套完整制度、一间档案资料室、一间信访接待室和一个服务窗口。滕州市投资近 300 万元,为每个所(分局)配备了一辆新型执法用车,统一配置了计算机、传真机、打印机、电话等办公设备。目前,21 个国土资源所和 1 个分局组织健全,责任落实,管理规范,服务温馨,在保护资源、保障发展、维护权益、服务社会的工作中,发挥了较好的基层基础作用。

#### 宁阳县粘土砖厂综合整治工作全面展开

宁阳县决定在 2007 年 4 月 20 日—7 月 31 日集中开展粘土砖厂综合整治工作,分为宣传发动、组织实施和检查验收 3 个阶段。4 月 20 日,宁阳县政府召开“粘土砖厂综合整治工作会议”并印发《宁阳县粘土砖厂综合整治工作实施方案》。为确保粘土砖厂综合整治工作的顺利开展,一是成立由分管县长任组长,国土、公安、监察等部门负责同志为成员的“粘土砖厂综合整治工作领导小组”,负责整治工作的组织领导、调度督查,领导小组办公室设在县国土资源局。同时,成立由相关部门组成的联合执法工作组,对取缔不到位的砖厂,进行严厉查处,做到停前公告,到期炸毁推平,恢复耕种。二是落实政府责任制。《方案》明确要求各乡镇政府是粘土砖厂综合整治工作的实施主体,要切实加强对整治工作的领导,组建相应的工作班子,并由主要领导牵头,明确工作目标,落实工作任务,及时处理和解决好整治过程中出现的矛盾和问题,确保整治任务如期完成。凡属领导责任意识不强,工作不力,措施不到位,造成整治不彻底的,不仅追究直接责任人责任,而且要对主要领导进行责任追究。三是建立整治工作定期报告和快报制度。各乡镇每月 20 日前要将工作进展情况书面报县粘土砖厂综合整治工作领导小组办公室,重要情况和突出问题要随时报告。县粘土砖厂综合整治工作领导小组办公室要全面汇总、分析整治工作,定期报县委、县政府,及时通报各乡镇工作进展情况。四是推动新型墙体材料的发展。各相关部门要根据社会发展和技术进步要求,适时发布鼓励发展的墙体材料的生产技术、工艺、设备和产品名录,确保新型墙体材料迅速发展,以弥补关闭粘土砖厂而暂时带来的建筑材料短缺。

(张志国,祝永发)