

经验交流

# 垦利县抓好建制镇变更地籍调查工作\*

王文元,陈金国

(垦利县国土资源局,山东 垦利 257500)

建制镇变更地籍调查工作是一项涉及面广、政策性强、技术要求高的综合性工作,涉及各土地权利人的切身利益。垦利县国土资源局为搞好建制镇变更地籍调查工作,针对实际情况制定了《垦利县建制镇变更地籍调查技术方案》、《垦利县城镇土地登记实施细则》、《垦利县城镇日常地籍管理办法》、《垦利县关于变更土地登记的若干规定》、《垦利县城镇土地统计制度》、《地籍档案管理制度》、《土地登记资料公开查询制度》、《国有土地使用权登记工作流程图》、《土地权属争议调查处理流程图》、《土地数据统计流程图》等相关的规章制度及办事流程,使工作人员在工作中有法可依、有章可循,有力地保证了建制镇变更地籍调查工作的规范化、制度化。

## 1 搞好地籍权属调查

垦利县国土资源局以建制镇变更调查为契机,结合原地籍调查成果,以最新的土地利用现状图为依据,绘制 1:2000 的工作底图,逐宗地对照原地籍调查资料进行调查核对:对四邻无变化、原指界资料齐全、无争议的宗地,充分利用原来的地籍调查资料,恢复界址点;对于部分边界有变化的宗地,组织有边界变化的相邻单位双方到现场指界,确定界址点,其余边界采用原调查指界成果;对于四邻边界全部变化或原地籍调查资料不完善的,组织本宗地及相邻单位全部到现场指界,由调查人员重新填写地籍调查表,界址点位置在宗地草图上注明;对于不埋设界桩或钢钉的界址点,做喷涂标志或移位表示。在调查界址的同时,把界址点在工作底图上标注清楚,便于地籍测量时利用。对于调查的宗地,全部填写地籍调查表;对现在调查与原先调查界址无变化

的宗地,在指界人部分注记见某年地籍调查表;对部分变化的宗地,在边界变化部分要求指界人签字盖章,对于四邻重新调查宗地,在地籍调查表上要求四邻全部签字盖章。界址边长和面积在地籍测量完成后,以信息系统生成的数据为准。

## 2 建立覆盖全县的 D 级平面控制网

垦利县县城区平面控制网是在 1992 年城镇初始地籍调查时布设的,之后于 2002 年又进行了补设,为使全县城镇与建制镇坐标数据在同一平面控制网内,此次做平面控制时,以市局布设的 C 级控制点为起算点,联测原先城区平面控制点,布设了覆盖全县城镇和独立工矿区的 D 级平面控制网,统一进行平差计算和水准测量。

## 3 精心测量确保测量成果的准确无误

为保证测量成果的质量,垦利县国土资源局采用公开招标的方式聘请山东经纬工程勘察院专家进行了变更地籍测量工作,变更地籍测量工作历时 1 个多月,完成了 12.3 km<sup>2</sup> 的细部测量。工作中,按照有关作业技术规程和标准的要求,分别采用极坐标法、量距法、交会法等多种方法,测绘各种地籍要素。对于所有地籍地形要素,均使用电子全站仪,按极坐标方法测定。在勘丈地物点时,用绘制好的草图作为内业进行图形信息编码的依据。草图的点号和勘丈记录的点号保持一致,能清楚的表明每个地物轮廓上地物点的连接关系和地物之间大致位置,有些不能在测站上观测的地物点,丈量距明显地物点的相关距离,为内业利用计算机编辑时使用。当图根点不足时,用全站仪在已知控制点上直接加密

\* 收稿日期:2006-12-13;修订日期:2007-05-10;编辑:王秀元

作者简介:王文元(1954-),男,山东垦利人,编辑,主要从事宣传工作。

测站点。在通视良好、定向边较长的情况下,地物要素点至测站点的距离放长至 300 m。

此外,根据权属调查工作进展情况,按顺序分街坊进行测图工作,既保证了权属调查工作的顺利进行,又使整个工作程序合理。

#### 4 建立建制镇地籍信息系统

为保证全县城区和建制镇地籍信息系统的统一,以武汉瑞德城乡一体化软件为建库平台,把外业测量数据、街坊界线形成的图斑、按宗地界切出宗地图斑、图斑地类、地籍调查资料等属性资料均输入微

机,将建制镇所有图幅放在同一个信息系统中管理,所有的界址数据放在同一个工作区中管理,从而实现数据查询、更新和修改,建立了全县的城镇地籍信息系统。

为保障工作的顺利进行,把工作人员分成 6 个工作小组分别进行地籍测量、属性入库,同时严格遵循测量小组自检—测量小组互检—技术小组抽检的三级检查方式,对每个工作环节都严格按照规范要求进行,凡发现不合格地方,一律纠正或返工,确保了全县建制镇变更地籍调查工作的成果质量。

(上接第 50 页)

全市独门独院、自成一体的所 14 个,占 67%。洪绪镇投资 98 万元,建成一座面积 960 m<sup>2</sup> 的国土资源办公大楼,办公室、会议室、资料室、娱乐室、服务大厅一应俱全,成为全市第一个“花园式”国土资源所,级索镇投资 70 万元建设国土资源所办公大楼。到 2007 年底,全市新建、扩建、改建的基层所将达 70% 以上。滕州市对基层所建设提出了“八个一”要求,即一个独立的办公场所、一部办公用车、一套现代化

办公设备、一部电话、一套完整制度、一间档案资料室、一间信访接待室和一个服务窗口。滕州市投资近 300 万元,为每个所(分局)配备了一辆新型执法用车,统一配置了计算机、传真机、打印机、电话等办公设备。目前,21 个国土资源所和 1 个分局组织健全,责任落实,管理规范,服务温馨,在保护资源、保障发展、维护权益、服务社会的工作中,发挥了较好的基层基础作用。

#### 宁阳县粘土砖厂综合整治工作全面展开

宁阳县决定在 2007 年 4 月 20 日—7 月 31 日集中开展粘土砖厂综合整治工作,分为宣传发动、组织实施和检查验收 3 个阶段。4 月 20 日,宁阳县政府召开“粘土砖厂综合整治工作会议”并印发《宁阳县粘土砖厂综合整治工作实施方案》。为确保粘土砖厂综合整治工作的顺利开展,一是成立由分管县长任组长,国土、公安、监察等部门负责同志为成员的“粘土砖厂综合整治工作领导小组”,负责整治工作的组织领导、调度督查,领导小组办公室设在县国土资源局。同时,成立由相关部门组成的联合执法工作组,对取缔不到位的砖厂,进行严厉查处,做到停前公告,到期炸毁推平,恢复耕种。二是落实政府责任制。《方案》明确要求各乡镇政府是粘土砖厂综合整治工作的实施主体,要切实加强对整治工作的领导,组建相应的工作班子,并由主要领导牵头,明确工作目标,落实工作任务,及时处理和解决好整治过程中出现的矛盾和问题,确保整治任务如期完成。凡属领导责任意识不强,工作不力,措施不到位,造成整治不彻底的,不仅追究直接责任人责任,而且要对主要领导进行责任追究。三是建立整治工作定期报告和快报制度。各乡镇每月 20 日前要将工作进展情况书面报县粘土砖厂综合整治工作领导小组办公室,重要情况和突出问题要随时报告。县粘土砖厂综合整治工作领导小组办公室要全面汇总、分析整治工作,定期报县委、县政府,及时通报各乡镇工作进展情况。四是推动新型墙体材料的发展。各相关部门要根据社会发展和技术进步要求,适时发布鼓励发展的墙体材料的生产技术、工艺、设备和产品名录,确保新型墙体材料迅速发展,以弥补关闭粘土砖厂而暂时带来的建筑材料短缺。

(张志国,祝永发)