

经验交流

枣庄市峄城区建设廉政文化构建和谐国土^{*}

侯乐静¹,于汝顿²

(1. 枣庄市峄城区国土资源局,山东 峄城 277300;2. 枣庄市国土资源局,山东 枣庄 277102)

近年来,峄城区国土资源局把预防职务犯罪作为党风廉政建设的重要内容来抓,把廉政文化建设作为突破口,整体把握,重点推进,促进了国土资源事业的健康发展。2005年,峄城区被授予全省国土资源执法模范县,峄城区国土资源局被山东省国土资源厅授予全省国土资源系统先进集体、全省地籍规范建设先进单位、全省依法行政先进单位。

1 建设廉政文化

干部队伍的整体素质,影响着单位的工作环境,峄城区国土资源局人员多,要把这支队伍管好必须做好教育工作。教育是基础,法制是保证,监督是关键,为此,局党组坚持以人为本,预防为主的方针,强化廉政铭,并在工作中不断完善和创新。为了从根本上解决职务犯罪的机理问题,促进国土资源系统工作人员自身修养,在全面加强思想政治教育的基础上,从廉政文化建设抓起,建立思想防线,着重抓了5项活动。

(1)开展“每周一语”熏陶活动。“每周一语”即:由局长亲自编选格言、警句,书写到在门厅设置的廉政格言牌上,使干部职工在上下班时受到潜移默化的教育。此外,还在门厅墙上悬挂廉政文化展板,在会议室张贴廉政标语,营造了浓厚的廉政文化氛围。

(2)开展“周末讲坛”演讲活动。为了对干部职工进行多层次、多角度、多内容的教育,开展了周末讲坛活动,每两周举办一次,或聘请专家或邀请学者或干部职工登台进行演讲,使干部职工接受了新知识,拓展了新思维。

(3)利用多种媒体开展宣传活动。峄城区国土资源局创办了《峄城国土资源》月刊,每期设有廉政

建设专栏,图文并茂,积极教育;与电视台协作,创办《国土在线》,把反腐倡廉、预防职务犯罪作为重要内容;与峄城区宣传部联手,在《峄城通讯》开辟专栏进行廉政文化宣传。

(4)开展警示教育与先进典型教育活动。运用播放成克杰、胡长清等贪污大案的录相资料为干部职工敲警钟;与区检察院联合,让服刑人犯讲解他们利用职权犯罪的血泪教训,用事实教育全局干部职工。积极组织学习郑培民、牛玉儒、任长霞等先进典型事迹,总结了省国土资源厅年初命名的“国土卫士”——颜景平同志的先进事迹,在全系统干部职工中进行宣传,用同事的事迹感染同事。

(5)开展读书演讲活动。在“七一”期间参加枣庄市国土资源局举办的“学党章、知荣辱”知识演讲,峄城区国土资源局获得组织奖和演讲二等奖。

2 强化制度约束

健全的制度,完善的规范,是做好各项工作的基石。为防止商业贿赂案件的发生,峄城区国土资源局建立健全了约束性的制度:创新人事制度,在干部管理上实行任前公示,任中廉政谈话,年内民主评议,不凭资历看人,不凭感情选人,不凭关系用人。

健全业务会审制度。在涉及地籍登记发证、矿产资源登记发证、矿业权审查申报等重大项目上必须经局长办公会会审决定,领导干部绝不能插手干预或不经研究擅权独断。结合行业实际,定期举办法律法规知识学习班,邀请检察、纪检、法院等部门的人员授课,及时提高干部队伍的学法、懂法、用法的本领,增强了依法行政的责任感。健全廉政报告制度。班子成员、科室(所)负责人每月以书面形

* 收稿日期:2006-11-04;修订日期:2007-04-17;编辑:杨学作

作者简介:侯乐静(1975-),女,山东枣庄人,经济师,主要从事人事教育工作。

式向组织报告各方面情况及事项。健全廉政谈话制度。实行分级负责制,局长负责与班子成员谈话;副局长负责与分管股室(所)负责人谈话。对群众反映的问题可随时谈话进行了解。健全廉政警示报告会制度。每年组织 4 次廉政警示报告会,采取专家报告和看电教片的形式,对全局党员干部进行正面引导和反面警示教育,提高反腐倡廉的自觉性和主动性。健全一岗双责考核制度。成立考核办,与行政监察室合属办公,将谁主管、谁负责,一级抓一级的原则纳入干部个人考核的重要内容。确定考核分数、评定档次,年终进行奖惩。健全行政审批监督机制。进一步压缩行政审批环节,公开行政审批内容、条件、程序和时限,不断提高行政审批的透明度。对越权审批、滥用职权、徇私舞弊的严格追究有关领导和直接责任人的责任。

(上接第 53 页)

六年乡镇国土所业务工作考核细则》、《日常管理考核办法》等文件,对乡镇所进行千分制综合考核,细化了乡镇国土资源所考核标准和考核内容,规定了奖惩办法,有效调动了工作人员的积极性和主动性。在此基础上,莒县国土资源局在莒县国土资源系统全面推行了行政执法责任制,明确执法主体、执法人员、执法依据和执法责任,实行错案责任追究。

3 提高队伍整体素质

(1) 积极建立“学习型”机关。2005 年 10 月 27 日—11 月 13 日,县政府在莒县县委党校举办了莒县国土资源工作人员完善体制,提高素质培训班,印制了专门的培训教材《莒县国土资源应知应会》,统一发放了《完善体制,提高素质培训学习笔记》,实行全封闭式学习教育,全县国土资源系统 450 名工作人员参加了培训。学习完毕后进行了结业考试,并颁发了结业证书。按照中央关于建立学习型机关的要求,莒县制定了《莒县国土资源系统乡镇基层所“十一五”学习规划》、《莒县国土资源局学习制度》。自 2006 年 10 月 21 日开始,连续 7 周,利用每周六上午 8:30—12:00 的时间,集中对乡镇国土资源所工作人员进行培训,分别进行了国土资源法律法

3 开展社会监督

峰城区国土资源局制订了《监督管理办法 20 条》,把监督内容细化为遵守纪律、干事创业、履行职责、作风建设、廉洁自律等方面,强化领导分工,按照决策目标、执行责任、考核监督 3 个体系精神,做好组织人事、财务开支、行政审批等各项工作。根据具体情况,严格实行廉政巡查、廉政谈话、廉政诫免、廉政述职、离岗审计等各项规定,确保监督落到实处。建立健全了行风监督员制度,在全区范围内聘请了 22 名行风监督员,定期召开座谈会听取意见和建议,形成了区、乡两级监督网络。设立举报信箱,公开了举报电话号码、发放监督卡,接受广大群众的监督。这些措施有力地促进了预防职务犯罪工作,推动了国土资源事业的发展。

规讲座、测绘仪器使用、计算机应用、土地调查等 17 项培训。为调动国土资源所工作人员的学习积极性,检验学习效果,还组织了国土资源法律法规业务考试,平均得分 98 分。

(2) 加强对国土资源所的行风和党风廉政建设,提高服务水平。为进一步提高国土资源所工作人员对加强行风、党风廉政建设工作重要意义的认识,于 2006 年先后召开了莒县国土资源系统党风廉政建设工作会议和莒县国土资源系统行风建设会议,安排部署国土资源系统的党风、行风建设工作,签订了行风建设工作目标责任书,建立了个人廉政档案,逐步建立起了行为规范、公正透明、廉洁高效的工作运行机制。在此基础上健全完善了文明礼貌行为规范、首问责任制度、一次申告查实待岗制度、禁酒令、督查督办工作制度等 9 项行风建设规章制度,有效地规范了乡镇国土资源所干部职工的具体行为,遏制违法违纪现象。

(3) 加强监督检查,推动工作落实。莒县通过对国土资源所进行明查暗访,进一步强化工作人员的服务意识。2006 年 5 月,莒县国土资源局与莒县监察局组成联合督导小组,随机对 8 个国土资源所进行明查暗访,对不规范行为进行了通报批评。