

工作部署

山东省人民政府关于开展重要矿产资源深部找矿工作的通知

鲁政发[2007]72号

2007年9月30日

各市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构,各大企业,各高等院校:

为进一步落实《国务院关于加强地质工作的决定》(国发[2006]4号)、《全国危机矿山接替资源找矿规划纲要》(2004—2010年),全面增强我省矿产资源保障能力,促进全省国民经济和社会可持续发展,省政府决定在我省开展重要矿产资源深部找矿工作。现将有关事项通知如下:

一、充分认识深部找矿工作的重要意义

新中国成立50多年来,我省地质找矿工作取得了显著成就,为经济社会发展作出了重要贡献。国民经济赖以发展的15种支柱性矿产在我省均有探明储量,矿业及矿产品加工业已成为我省的重要支柱产业。但随着经济社会的快速发展,工业化、城市化步伐的加快,我省矿产资源的消耗大量增加,资源供需矛盾日益突出。对我省经济发展具有重要影响的金、煤、铁等重要矿产,探明的后备资源速度远远不及开采利用速度,保有储量较预期大为减少,资源危机矿山越来越多,经济社会的可持续发展面临资源短缺的严峻挑战。同时,近年来的地质勘查和研究成果表明,我省深部找矿潜力巨大。因此,加强地质找矿,充分挖掘省内矿产资源潜力,建立安全、稳定的资源供应体系,提高资源保障能力已成为当务之急。

开展重要矿产资源深部找矿,是我省贯彻《国务院关于加强地质工作的决定》确定的“东部攻深找盲”战略方针的重要举措,是落实省委、省政府“科学发展、和谐发展、率先发展,在新起点上实现富民强省新跨越”的具体实践,是缓解我省资源瓶颈制约、增加重要矿产资源战略储备、提高资源保障能力的必然选择,对保障全省经济社会又好又快发展具有重大的战略意义。

二、总体思路和原则

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,紧紧围绕全省经济社会发展这一中心任务,统筹规划深部找矿和地质勘查工作。依靠科技进步,采用新技术、新方法,开展重要成矿区带、矿山深部和外围等成

矿有利地区的深部找矿,充分挖掘深部矿产资源潜力,实现金、煤、铁三个重点矿种的找矿突破,兼顾其他急缺和优势矿种,尽快形成一批重要矿产资源后备基地,为全面建设小康社会提供更加有力的资源保障。

开展深部找矿要坚持以下原则:

(一) 统筹规划,适度超前。搞好统筹规划,超前部署和开展深部找矿工作。

(二) 突出重点,全面推进。突出重点矿种和重点成矿区带,集中力量开展深部找矿、开展危机矿山接替资源勘查,全面加强地质找矿工作。

(三) 政府引导,多元投资。建立政府投资引导,政府与企业合理分工、相互促进的深部找矿工作体系,形成矿产资源勘查开发和资金投入的良性循环机制。

(四) 依靠科技,自主创新。广泛应用高新技术和先进适用技术,推进地质理论研究与创新,加快深部找矿工作现代化步伐。

三、工作重点和实施步骤

深部找矿的重点矿种是:金、煤、铁。兼顾金刚石、铜、钼、铅、锌、油页岩、地热、地下卤水、铝土矿等我省急缺和优势矿产资源。

开展深部找矿的重要成矿区带如下:

金:重点开展三山岛-仓上成矿带、龙口-莱州成矿带、招远-平度成矿带、牟平-乳山成矿带、沂沭断裂带中段成矿带和蓬莱-栖霞成矿区、胶莱盆地东北缘成矿区、平邑归来庄成矿区等“五带三区”的深部找矿工作,兼顾五莲七宝山和莱州-昌邑成矿远景区的找矿工作。勘查深部一般控制在2000米以浅。

煤:重点开展曹县-鄄城、阳谷-茌平、黄河北、章丘煤田深部、淄博煤田外围、单县-嘉祥等六个含煤预测区的深部找矿工作。勘查深度一般控制在1800米以浅。

铁:重点开展苍山-枣庄成矿带、东平-汶上成矿带、昌邑-莱州成矿带和莱芜成矿区、沂源成矿区、淄博金岭成矿区、济宁成矿区等“三带四区”深部找矿工作。勘查深度一般控制在1500米以浅。

深部找矿工作周期为5年(2007—2011年),分两个阶段进行:

第一阶段:编制深部找矿实施方案和重点成矿区带探矿权设置方案,优选深部找矿项目,统一部署全省深部找矿工作。

第二阶段:分年度安排深部找矿项目,全面开展深部找矿工作,开展全省重要矿产资源潜力调查评价工作,开展深部找矿关键技术、成矿理论与推广应用,对我省深部找矿工作进行全面总结和评估。

四、保障措施

(一)建立多渠道深部找矿投入机制。充分发挥各级政府和企业的积极性,逐步建立政府引导,矿山企业、地质勘查单位及其他社会出资人共同出资开展深部找矿的资金投入机制。

1. 建立省深部找矿专项资金。省政府建立深部找矿专项资金,着重用于重点矿种、重点成矿区带,以及危机矿山深部和外围的前期勘查工作。专项资金从省级分成所得的矿产资源补偿费、矿业权使用和矿业权价款等收益中列支。

2. 争取中央财政资金。积极争取中央地质勘查基金(周转金)、全国危机矿山接替资源找矿等中央专项资金,开展我省重要矿产资源勘查工作。

3. 建立合作投资机制。按照自愿的原则,可由矿山企业、地质勘查单位、矿业权人出资,与深部找矿专项资金合作,利益共享,风险共担。

4. 鼓励矿业权人独立投资。愿意独立出资开展深部找矿的探矿权人,均可按要求开展找矿工作,承担风险,享受权益。

(二)妥善解决已设探矿权问题。我省矿产资源勘查开采程度较高,深部找矿的重点成矿区带内已设置的探矿权数量较多。为保证深部找矿工作的顺利进行,妥善解决好省专项资金安排的重要矿产资源深部找矿项目所涉及的已设探矿权问题,需做好以下工作:

1. 控制探矿权总量。要按照探矿权人资金能力与探矿权数量相适应,勘查单位施工能力与其所承担的勘查项目相适应,以及规模勘查的原则,对已设置的探矿权进行清理、整合,将探矿权数量在目前的基础上进行压减。探矿权人的资金量不得低于其所有探矿权项目计划勘查投入的总和。地质勘查单位承担的矿产资源勘查项目数量,原则上不超过国土资源主管部门按照其技术人员、勘查设备、资质能力核定的项目数量。勘查重要矿产资源的,最低勘查投入要达到国家规定标准的3倍以上。国土资源主管部门要制定新设探矿权准入标准,严格探矿权准入,按照深部找矿纲要和重点成矿区带探矿权设置方案要求,科学、合理设置探矿权。

2. 合作勘查。探矿权人愿意合作勘查的,可按探矿权

评估价或以实际投资额计算投资比例,与政府专项资金合作共同开展深部找矿工作,并有权按货币资金方式追加投资、提高投资比例,所得收入由投资各方按比例分成。

3. 转让收购。按照自愿的原则,如探矿权人自行开展深部找矿工作确有困难,又不愿与政府专项资金合作的,可将探矿权转让给愿意且符合条件开展深部找矿工作的单位和企业,也可由政府专项资金收购,以推动深部找矿工作的开展。

4. 独资勘查。探矿权人愿意独资进行矿产资源勘查工作的,勘查实施方案必须符合重要矿产资源深部找矿纲要和省专项资金深部找矿项目的要求,并保证勘查质量、资金投入和工作进度。

(三)提高深部找矿科技水平。提高深部找矿效果必须依靠科学技术、依靠自主创新。要加大深部找矿的科技投入,集中力量组织科技攻关,研究解决重点矿种、重点成矿区带的深部找矿问题,大力推进成矿理论、找矿方法和勘探关键技术的自主创新与推广应用。要引进和利用先进有效的深部探测技术和仪器设备,针对深部找矿的具体情况,加强新技术、新方法的对比研究和有效性试验,强化定位预测和综合勘查评价,缩短找矿周期,提高找矿效果。要充分利用新的成矿理论,加强攻关,拓展新的找矿方向和新的矿床类型。

(四)加强深部找矿项目管理。省财政、国土资源部门应加强对专项资金使用情况和项目执行情况的监督管理。建立项目管理的约束机制和项目监理制度,实施对深部找矿项目的全过程监管。项目的确定和管理要充分发挥专家的作用,优先安排基础资料扎实、成矿条件好、资源潜力大的项目,优先安排危机矿山深部找矿项目;未设置探矿权的,主要通过招投标方式优选项目承担单位,充分发挥各类地质勘查单位的人才和技术优势;承担深部找矿专项资金项目的地质勘查单位必须具有相应的地质勘查资质。

五、加强对深部找矿工作的领导

深部找矿工作涉及投融资机制、矿业权处置、成果收益分配等问题、涉及面广,政策性强。为加强对深部找矿工作的领导,省政府成立重要矿产资源深部找矿工作领导小组,负责深部找矿工作重大问题的决策。领导小组办公室设在国土资源厅,具体负责深部找矿的组织实施及管理工作。各级政府要依法整顿和规范矿产资源开发秩序,创造良好的地质勘查工作环境,保证深部找矿工作的顺利实施。省政府有关部门要制定和落实相关政策,充分调动矿山企业、有关勘查出资人以及地质勘查单位和勘查技术人员的找矿积极性,充分发挥国有地勘单位的主力军作用,促进全省重要矿产资源深部找矿工作顺利开展。