

临朐县土地开发整理成效显著

宋继山,赵刚

(潍坊市国土资源局,山东 潍坊 261031)

临朐县土地总面积1834 km²,山地丘陵占全县土地总面积的87%。1999年国土资源部把临朐县设立为首批全国土地开发整理示范区之一,8年来该县狠抓山区土地开发整理,先后建设国家级土地开发整理项目2个,省级8个,市级20个,共开发整理土地2.33万hm²,增加耕地0.47万hm²,项目区农业、林果业生产能力提高1.2倍,农民人均纯收入翻了一番,实现了“五个转变,五个提高”。

1 项目筛选立项

项目筛选立项由以荒山开发为主向坡地改良为主转变,实现了项目现实性和档次的逐步提高。最早的几年,临朐县治山整土主要倾向于地力条件非常差的荒山荒坡,虽然改善地力的效果很明显,但投入产出比不高。后来该县本着尊重实际、效益为先的原则,立项时主要选择缓坡、山脚等地力条件尚可、易整理的地区。实践证明,花同样多的钱,投同样多的工,进行坡地改良,可以收到更高的效益。每公顷产量从0.75 t增到1.5 t,虽然翻了一番,但实际只多收0.75 t;从2.25 t增到3.75 t,虽然不到翻一番,但实际却多收1.5 t,思路一变,投入产出比增加了一倍。

2 项目规划设计

项目规划设计由单一、低标准向统筹全面高标准规划转变,实现了规划设计科学性的全面提高。为了避免项目建设走弯路、做无用功,临朐县对项目前期规划设计和预算标准要求越来越高,越来越严。该县委托有资质的设计单位,对包括土地平整、农田水利、田间道路和防护林等内容进行全面规划,既有

规划设计文本、工程预算书、规划设计图,也有单体工程图,从项目的位置、面积等基本情况到每条道路的宽度、路基、绿化树木的品种和密度,到每个水利设施的位置、大小、构筑等具体情况,都做详细规划,从而为项目施工提供了可靠依据。

3 项目施工建设

项目施工建设由全民上阵人力施工向专业公司机械化施工转变,实现了项目建设质量和速度的显著提高。过去,临朐搞土地整理主要靠人力,干部群众挥锹抡镐,手抬肩挑,挖土平坎。现在项目施工全部以公开招投标的形式承包给有资质的企业,主要靠推土机、挖土机等大型机械和装卸运输车进行施工。同时,聘请有资质的工程监理公司,严格按照上级要求的标准对施工企业进行全程监理,发现不符合标准要求的责其返工,直至达标。不但施工工期缩短了5倍以上,而且工程质量也明显提高。

4 项目资金管理

项目资金管理由单纯的开支帐目管理向资金使用全程监理转变,实现了项目专款使用规范化水平的根本提高。为了确保项目资金专款专用,临朐县对项目资金管理严格按照“先干后拨、先申后拨、追踪问效”的原则,安排专人负责土地整理项目资金,专设帐户,单独核算,专款专用。工程资金严格按工程预算、形象工程进度和质量进行拨付。要求施工单位每次申请拨款,必须附具开支明细和监理报告。由国土资源部门和财政部门联合组成检查组,现场检验工程质量和进度,合格后才能拨款。拨款和施工企业购料等开支,一律通过银行结算,杜绝现金支

* 收稿日期:2007-06-11;修订日期:2007-11-16;编辑:曹丽丽

作者简介:宋继山(1958-),男,山东潍坊人,主要从事政策法规、电子政务及文秘宣传工作。

付。项目完工后,全部进行工程决算和审计,并请省级会计师事务所和审计师事务所进行审计。从根本上避免了截留、挪用、坐支等违规情况。

5 项目承包经营

项目承包经营由镇村统管小块耕种向农户承包发展大规模特色基地转变,实现了项目长期综合效益的大幅提高。临朐县在项目建设上重建、重管,更重效益。项目竣工后,有条件地对地块进行调整和置换,使不同地类达到用途相对一致,集中成片。零

地变整以后,效益也大幅增加。特别是把土地开发整理与发展特色种植相结合,实现了经济效益的最大化。东南丘陵项目大关片,在整理的土地上集中划出 200 余公顷承包给蒲沟烟叶站种植黄烟,2006 年每公顷产值 1.95 万元,是整理前的 2.5 倍。上林镇通过省级双山东项目的建设,地力由劣变优,推动了全镇果树种植的大发展。目前全镇以樱桃树为主的果树种植面积已达 0.16 万 hm^2 ,2006 年全镇仅林果业一项就实现收入 7500 万元,人均 1800 元,成为名副其实的果品之乡。