

# 平阴县强化国土资源管理促进新农村建设

张现勇

(平阴县国土资源局, 山东 平阴 250400)

平阴县国土资源局按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,立足当地实际,充分发挥职能作用,积极为新农村建设提供资源保障。

## 1 大力实施土地开发整理

平阴县国土资源局按照“土地开发整理工作与旧村改造、废弃矿山治理、滩区改良三结合”的工作思路,加强了土地开发整理项目的申报、施工和监管,实现了市级以上项目、县级小项目齐抓共管、一举多赢的良好局面。该局在具体工作中,一是积极争取中央和省级对土地开发整理项目资金的支持;二是多渠道、多形式引进民间资本加大土地开发整理力度,在权属不变的情况下,本着农民自愿的原则,通过村庄、田、园、路、林、水、电的规划建设,发展生态农业、效益农业,建设生态村;三是按照平阴县土地开发整理规划,从项目申请、规划、立项到施工、验收等环节加强监督检查,全程搞好服务。仅2006年全县共完成土地整理项目55个,其中省级项目2个,建设规模934 hm<sup>2</sup>,新增耕地173.62 hm<sup>2</sup>;市级项目8个,建设规模1511.52 hm<sup>2</sup>,新增耕地231.56 hm<sup>2</sup>;县级项目45个,通过验收项目27个,建设规模315.5 hm<sup>2</sup>,新增耕地277.28 hm<sup>2</sup>,待验收项目18个,预计可新增耕地265.32 hm<sup>2</sup>。以上项目,建设总规模达到2761.02 hm<sup>2</sup>,实现新增耕地682.41 hm<sup>2</sup>,是济南市国土资源局下达给平阴县新增耕地266.67 hm<sup>2</sup>的2.6倍。土地开发整理复垦工作成为助民增收、促农增效、推动平阴县新农村建设的有力手段。

## 2 加强耕地保护

坚决落实严格保护耕地特别是基本农田的各项

制度。该局进一步完善了基本农田保护责任体系,与各乡镇签订了基本农田保护责任状,把保护情况列入年终考核重要内容,实行“一票否决”。对全县406个基本农田保护标志牌进行了整修维护,落实基本农田保护地块,做到了有片块面积、有片块图形、有保护责任人、有举报电话、有“五不准”规定。加强了耕地保护体系建设,部分乡镇开展了对村级监察信息员的培训,提高了村级信息员对新政策、新规定的运用能力,对全县346名监察信息员进行了考核评分,村级违法占用耕地案件比2005年下降37%,全县耕地面积3.18万hm<sup>2</sup>,基本农田保护面积2.85万hm<sup>2</sup>,保护率达到89.41%,形成了耕地保护“控得严、保得住、补得实”的良好局面。

## 3 深化征地制度改革

该局在实践中积极探索征地补偿新机制,较好地化解了征地工作中遇到的各种难题。由于过去地块征地补偿费不同,相同地块因建设项目不同补偿差距很大,造成部分群众不满意,用地单位不满意。2006年该局依据有关法律法规,协助县政府制定出台了《平阴县征收征用集体土地补偿办法》,按照土地利用总体规划和经济建设的需要,工业用地全部由县政府统一征用,统一定价,政府高度垄断土地一级市场,防止人为降低或抬高地价。根据该办法,全县土地划分为3个级别:城区每公顷75万元,乡镇驻地每公顷52.5万元,其他地区每公顷45万元,平均征地补偿价格都保持在每公顷45万~75万元。该《办法》的施行,有效地保证了征地补偿费合法、合理,切实维护了被征地农民的利益。

\* 收稿日期:2007-05-28;修订日期:2007-11-07;编辑:陶卫卫  
作者简介:张现勇(1978-),男,山东平阴人,主要从事国土资源管理工作。

## 4 治理破损山体

平阴县总面积 827 km<sup>2</sup>, 山区丘陵占 56.8%, 有 800 多座山头, 由于长期的乱采滥伐, 造成了山体破坏、视觉污染和废弃矿山的大量闲置, 还有坍塌、滑坡等安全隐患。2004 年以来, 该局根据省、市破损山体专项工作部署, 以平阴县列入第 7 批全国生态示范区建设试点为契机, 将破损山体与土地开发整理相结合, 按照“规划先行、分步实施、多元投入、专业施工”的工作思路, 积极稳步推进破损山体治理工作。截至目前, 已经完成治理项目 12 个, 治理平面面积 72.97 万 m<sup>2</sup>, 立面面积 39.42 万 m<sup>2</sup>, 治理率 41.12%, 大大改善了农村居民的生产生活条件, 被老百姓誉为实实在在的“民心工程”。

## 5 加强国土资源所建设

基层国土资源所位于国土资源管理工作的第一线, 面对广大农村和农民, 涉及农村的基层工作。加强基层国土资源所建设, 是国土资源系统落实中央关于加强国土资源工作的具体体现; 是全面推进农村小康建设, 提高农村经济发展水平和生活水平的

重要途径。该局早在 2005 年就研究制定了《平阴县国土资源局乡镇国土资源所规范化建设实施方案》, 决定利用 2 年时间, 使全部国土资源所实现“科学化、制度化、规范化”管理的目标, 全力打造“和谐型、学习型、效能型、廉洁型”国土资源所。2005 年 6 月, 根据平阴县乡镇合并的实际情况, 该县又将原有的 12 处乡镇(办事处)国土所调整为 7 个。各国土所的经费形式也由原来的政策性收费自收自支调整为财政全额拨款, 国土所工作人员编制暂使用事业编制, 彻底解决了长期以来困扰国土所的办公经费、职工编制、工资、福利等问题。在此基础上, 按照“个人素质高、工作能力强, 能够独当一面”的选拔标准, 对 7 个国土所所长采取公开考试、竞争上岗的方式进行选拔。同时, 该局对乡镇所的管辖范围、基础设施、人员结构现状等进行了充分调研, 找准了工作着力点和突破口, 决定首先从完善硬件设施入手, 用 1 年的时间, 为每个所建一幢办公楼, 有职工食堂、职工宿舍、健身娱乐室等设施。通过落实以上措施, 基层国土资源所干部职工的工作环境得到明显改善, 安定了人心, 稳定了队伍, 方便了群众, 从根本上为新农村建设打好了基础。