

经验交流

# 临沂市土地整理工程后期管护工作的经验<sup>\*</sup>

冯连伟,陈军伟

(临沂市国土资源局,山东 临沂 276001)

自2001年以来,临沂市土地整理工作成绩丰硕。6年来先后争取到国家级、省级投资土地整理项目25个,总规模15 723.3 hm<sup>2</sup>,预算总投资3.53亿元。项目的顺利实施取得了良好的社会、经济和生态效益,得到了广大群众的广泛认可。一段时间以来,部分项目区出现了“重建设,轻管护”的苗头。针对此情形,临沂市国土资源局审时度势,强化了对工程管护工作的监管力度。通过精心组织人员,认真调研分析,多次与各区县国土资源局协调沟通。全市紧紧围绕“四个环节”,认真推广“四大模式”,建立健全了土地整理工程后期管护工作的长效机制。

## 1 采取“多措并举舆论优先”的模式

如临沭县国土资源局充分利用宣传牌、广播等多种形式进行广泛宣传。通过该措施,提高了广大群众的思想认识,让老百姓切实感受到工程管护是为他们服务的工作,是与他们的利益休戚相关的工作。此外,该县还设立举报电话,保证群众与上级主管部门之间信息及时高效畅通,从而较好地遏制了损坏苗木、偷盗电线、变压器等违法现象的发生。

## 2 积极推进市场化运作模式

临沭县对整理新增耕地和塘坝、水库等采取所有权归集体,使用权公开拍卖给个人的方式;对防护林网实行产权移交,承包人履行约定的义务并与村集体按比例参与分成的方式。如东关村通过这种分成模式,仅防护林网承包一项就收益3万多元。莒南县对项目区扬水站、机井等水利设施采取有偿使用模式,如壮岗镇店子街电灌站在抗旱浇地时,每公

顷收费135元,价格虽然不高,但一举两得,一方面看管人员获得收益,另一方面,项目区的电费、电灌站的维修费也从中解决。此外壮岗镇还对项目区内的塘坝采取村集体招标承包的模式,承包户以养鱼获利,兼以塘坝四周林木作为私人财产,村集体则获取承包费专门用于维修塘坝。临沂市充分利用市场这一平台,既保障了工程管护资金筹措的可持续性,又增加了百姓的收入。

## 3 推行目标责任制模式

针对工程中不容易推行市场化运作的基础设施部分,临沂市推行目标责任制。如莒南县壮岗镇为搞好项目区内道路管护,由镇政府设立护路办公室,一名分管副镇长负责,在全镇范围内统一选配养路员,并由护路办公室定期培训护路员。临沭县国土资源局在每个项目竣工之后,即将项目移交给地方乡镇政府管理;地方政府再抽出专门人员成立项目后续管护小组直接对村;村集体则根据区域划分为若干地段,安排民兵组织、责任心强的老党员、退休村干部组成的管护队进行24小时专门维护。目标责任制的推行将工程管护工作落实到具体的责任人,使工程管护工作纳入“全天候”的“全民防护”网络。

## 4 推行合同管理制模式

莒南县壮岗镇在每个土地整理项目验收合格后,镇政府便出台有关规定,与各受益村签订管护责任书。责任书规定:谁受益,谁管护,谁使用,谁维修;不得随意毁坏、拆除任何工程设施;受益村必须对项目区所有财产管护好,保证其正常运转;此外,

<sup>\*</sup> 收稿日期:2007-09-18;修订日期:2007-12-15;编辑:陶卫卫

作者简介:冯连伟(1966-),男,山东临沂人,主要从事国土资源管理工作。

镇上定期统一组织有关人员以及所属各村负责人对农田水利设施进行检查,发现问题责令所属村限期维修。临沭县朱苍乡人民政府与村集体签订管护合同,按照“谁承包、谁管护、谁受益,谁损坏、谁维修、

谁赔偿”的原则,由村集体与村民小组或承包人签订承包合同。通过推行合同制模式,明确了管护主体、内容、目标、权责,形成管护工作全程的规范化、法制化运作。